

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И КОММУНИКАЦИЙ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
29 мая 2020 г. № 26

**О порядке принятия агентствами по обеспечению
воздушных перевозок мер защиты грузов от актов
незаконного вмешательства**

На основании части второй пункта 139 Национальной программы защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2007 г. № 1295-дсп, Министерство транспорта и коммуникаций Республики Беларусь **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Инструкцию о порядке принятия агентствами по обеспечению воздушных перевозок мер защиты грузов от актов незаконного вмешательства (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу через пятнадцать дней после его официального опубликования.

Первый заместитель Министра

А.А.Ляхнович

СОГЛАСОВАНО

Министерство иностранных
дел Республики Беларусь

УТВЕРЖДЕНО

Постановление
Министерства
транспорта и коммуникаций
Республики Беларусь
29.05.2020 № 26

ИНСТРУКЦИЯ

**о порядке принятия агентствами по обеспечению воздушных перевозок мер защиты
грузов от актов незаконного вмешательства**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящая Инструкция определяет организационные основы обеспечения авиационной безопасности на всех этапах оформления, приема от грузоотправителя, доставки в аэропорт, проверки и применения других процедур контроля в целях безопасности в отношении каждой партии грузовой отправки до ее погрузки на борт воздушного судна.

2. Настоящая Инструкция разработана на основании положений:

Конвенции о международной гражданской авиации, принятой в г. Чикаго 7 декабря 1944 г.;

Приложения 17 к Конвенции о международной гражданской авиации «Безопасность. Защита международной гражданской авиации от актов незаконного вмешательства»;

Национальной программы защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства;

Авиационных правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12 августа 2009 г. № 70;

авиационных правил «Сертификация деятельности по обеспечению воздушных перевозок», утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 22 апреля 2008 г. № 59;

иных актов законодательства.

3. В настоящей Инструкции применяются следующие термины и их определения:

агентство по обеспечению воздушных перевозок (далее, если не установлено иное, – Агентство) – юридическое лицо, деятельность которого по обеспечению воздушных перевозок грузов подлежит в соответствии с законодательством сертификации в области гражданской авиации;

груз – любое перевозимое на борту воздушного судна имущество, за исключением почтовых отправлений, бортприпасов и сопровождаемого или засланного багажа;

грузоотправитель – лицо, данные которого вносятся в грузовую накладную как стороны, имеющей договор с перевозчиком на перевозку груза;

декларация безопасности груза – гарантия безопасности груза, которая оформляется в электронном или письменном виде грузоотправителем, Агентством и подразделением досмотра аэропорта в отношении каждой партии грузовой отправки, предназначенной к воздушной перевозке;

известный грузоотправитель – грузоотправитель, который известен Агентству или эксплуатанту воздушных судов как добросовестно выполняющий установленные правила и процедуры по обеспечению воздушных перевозок;

перевозчик – эксплуатант воздушных судов, имеющий в соответствии с законодательством право на выполнение воздушных перевозок.

Иные термины и определения применяются в настоящей Инструкции в значениях, определенных Воздушным кодексом Республики Беларусь, Национальной программой защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, другими нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Беларусь.

ГЛАВА 2 ФУНКЦИИ АГЕНТСТВА

4. Деятельность по обеспечению воздушных перевозок грузов осуществляется на основании сертификата, выдаваемого Агентству Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций (далее, если не указано иное, – Департамент по авиации).

Деятельность по обеспечению воздушных перевозок грузов без сертификата не допускается.

5. Руководитель Агентства своим приказом назначает лицо, ответственное за организацию и обеспечение мер безопасности грузов, предназначенных к воздушным перевозкам (далее, если не указано иное, – ответственное лицо).

6. Ответственное лицо осуществляет следующие организационные процедуры:

обеспечение прохождения им, а также работниками Агентства, осуществляющими прием груза от грузоотправителей, его проверку, а также доставку и передачу в аэропорт, подготовки по вопросам авиационной безопасности в соответствии с пунктом 32 настоящей Инструкции;

оформление аттестационной карты по выполнению Агентством мер безопасности при обеспечении воздушных перевозок по форме согласно приложению (далее, если не указано иное, – аттестационная карта).

7. Руководитель Агентства обеспечивает и контролирует выполнение ответственным лицом всех процедур защиты грузов от актов незаконного вмешательства, указанных в главе 3 настоящей Инструкции.

8. Агентство, заключившее договор с грузоотправителем, осуществляет мероприятия по контролю качества выполняемых грузоотправителем мер по обеспечению безопасности груза.

ГЛАВА 3

ПРОЦЕДУРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГЕНТСТВАМИ БЕЗОПАСНОСТИ ГРУЗА, ПОДЛЕЖАЩЕГО ПЕРЕВОЗКЕ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ

9. В отношении всех грузов, подлежащих перевозке воздушными судами гражданской авиации, Агентства на всех этапах их приемки, проверки, формирования, хранения, транспортировки и передачи перевозчику (аэропорту) проводят комплекс мероприятий по предотвращению несанкционированного доступа к грузам и размещения в них средств совершения диверсий и других опасных предметов и веществ.

10. Помещения, используемые для хранения грузов, должны обеспечивать их надлежащую защиту от несанкционированного вмешательства в соответствии с требованиями пунктов 21–24 настоящей Инструкции.

11. При приемке груза Агентство удостоверяется в его подлинности и убеждается в том, что лицо, доставившее груз, является представителем грузоотправителя, заключившего договор с Агентством.

12. При принятии груза от известного грузоотправителя Агентство проверяет наличие сопроводительных документов, в которых должно содержаться полное описание груза, и проверяет целостность его упаковки в целях выявления признаков ее несанкционированного вскрытия.

13. Груз от неизвестного грузоотправителя подлежит обязательной проверке работниками Агентства на предмет его соответствия описанию, изложенному в сопроводительных документах.

Проверка действительности данных, указанных в сопроводительных документах, осуществляется через официальных представителей грузоотправителя.

14. В ходе проверки груза в обязательном порядке обращается внимание на возможное наличие в нем взрывопожароопасных устройств, а также других предметов и веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом, которые неизвестным грузоотправителем могут включаться в сопроводительные документы или размещаться в грузе несанкционированно.

15. Уровень контроля при проведении досмотра определяется на основе анализа степени риска, в том числе и в отношении груза от известного грузоотправителя. В случаях, указанных в части четвертой пункта 142 Национальной программы защиты гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, в отношении груза применяются повышенные меры контроля в целях безопасности.

16. В целях повышения эффективности досмотра грузов Агентство на основе оценки риска и с учетом практических и финансовых возможностей принимает решение о приобретении технических и иных средств досмотра, которые применяются ответственным лицом в сочетании с базовыми методами досмотра, предусматривающими визуальный и ручной (контактный) методы.

17. Груз принимается Агентством от грузоотправителя только при условии оформления последним в электронном либо письменном виде декларации безопасности груза и передачи ее Агентству.

18. Агентство приобщает декларацию безопасности груза к сопроводительным документам и до передачи этого груза для досмотра в аэропорт оформляет собственную декларацию безопасности груза по результатам принятых Агентством мер по обеспечению его безопасности.

Декларации безопасности груза, оформленные грузоотправителем и Агентством, являются подтверждением статуса безопасности груза и сопровождают его по всей защищенной цепи доставки до передачи эксплуатанту воздушного судна.

19. Грузоотправитель, Агентство предоставляют достоверные и достаточные документы, которые до передачи груза необходимы для выполнения требований, связанных с пограничным, таможенным, санитарно-карантинным, ветеринарным, карантинным фитосанитарным видами контроля.

20. В сопроводительных документах делается отметка об особых свойствах груза при их наличии или необходимости особых условий его перевозки.

ГЛАВА 4

ХРАНЕНИЕ И ПЕРЕВОЗКА ГРУЗА

21. Груз должен находиться в охраняемых помещениях и размещаться в специальной упаковке (таре) в отдельных отсеках, комнатах, зданиях или огороженных зонах, которые защищены от несанкционированного доступа и опломбированы или снабжены специальными замками, позволяющими выявлять следы вскрытия. В периоды, когда в этих помещениях нет обслуживающего персонала, включается эффективная система защитной сигнализации.

22. В зданиях, где имеются помещения для приема и отправки грузов, двери которых должны быть открыты для обеспечения вентиляции, устанавливаются раздвижные металлические ворота, которые охраняются во избежание несанкционированного проникновения к грузу лиц и транспортных средств.

23. Если структура груза такова, что позволяет обеспечить индивидуальную безопасность, то его можно не помещать в отдельные отсеки, комнаты, здания или огороженные зоны при условии, что сам груз защищен, снабжен дополнительными средствами, позволяющими выявить признаки вскрытия, и находится под наблюдением.

24. При организации постоянного контроля за доступом в охраняемые помещения и непосредственно к грузу дополнительные средства, а также системы защитной сигнализации, позволяющие выявить признаки вскрытия, могут не использоваться.

25. Перед отправкой груза в аэропорт работник Агентства, ответственный за его оформление, путем проверки груза убеждается в том, что груз не подвергся явному вмешательству, способному поставить под сомнение его безопасность.

26. Перевозка груза осуществляется транспортом Агентства или с использованием транспорта грузоотправителя, эксплуатационные процедуры и меры безопасности которого отвечают требованиям Агентства.

27. Непосредственно перед погрузкой необходимо тщательно осмотреть грузовое отделение транспортного средства и до завершения погрузки постоянно следить за тем, чтобы в него не были загружены посторонние предметы.

28. Сразу после завершения погрузки грузовое отделение транспортного средства берется под охрану либо пломбируется или закрывается с помощью специальных замков, позволяющих выявить признаки вскрытия.

29. Водитель не вправе оставлять транспортное средство без присмотра и делать незапланированные остановки. Остановки разрешаются только на месте доставки, для предъявления документов при их проверке и в случае дорожно-транспортного происшествия.

30. При вынужденном покидании транспортного средства водитель по возвращении проверяет, не нарушена ли безопасность груза, целостность пломб, специальных замков, и в случае каких-либо признаков вмешательства сообщает об этом работнику Агентства, ответственному за оформление данной партии груза (прием груза от грузоотправителей, его проверку, а также доставку и передачу в аэропорт).

31. Работники Агентства, указанные в пункте 30 настоящей Инструкции, осуществляют контроль за соблюдением водителями транспортных средств всех требований безопасности по всей цепи доставки груза в аэропорт.

ГЛАВА 5

ПОДГОТОВКА ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ

32. Работники Агентств, занимающиеся обеспечением воздушных перевозок грузов, проходят начальную и периодическую (один раз в пять лет) подготовку по вопросам авиационной безопасности в Учебном центре авиационной безопасности Международной организации гражданской авиации республиканского унитарного предприятия «Национальный аэропорт Минск» или в иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность.

33. Работники Агентств, не прошедшие подготовку в соответствии с требованиями пункта 32 настоящей Инструкции, к работе по обеспечению воздушных перевозок грузов не допускаются.

ГЛАВА 6

ГАРАНТИИ АГЕНТСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ

34. Гарантии Агентства по обеспечению мер безопасности при работе с грузами, подлежащими перевозке воздушным транспортом, оформляются путем заполнения аттестационной карты.

35. В случае необходимости применения Агентством мер безопасности груза, не предусмотренных настоящей Инструкцией, они отражаются в аттестационной карте.

Меры безопасности груза, применяемые в соответствии с частью первой настоящего пункта, не должны снижать уровень обеспечения безопасности.

Аттестационная карта утверждается руководителем Агентства.

Приложение
к Инструкции о порядке принятия
агентствами по обеспечению воздушных
перевозок мер защиты грузов от актов
незаконного вмешательства

Форма

УТВЕРЖДАЮ

(наименование должности служащего)

(подпись)

(расшифровка)

20 ____ г.

АТТЕСТАЦИОННАЯ КАРТА по выполнению агентством по обеспечению воздушных перевозок мер безопасности при обеспечении воздушных перевозок

_____, именуемое в дальнейшем Агентство,
(наименование)
осуществляет свою деятельность по обеспечению воздушных перевозок на основании сертификата № _____, выданного Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций _____ 20__ г. сроком на ____ год.

Место нахождения юридического лица, фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) руководителя, номер телефона:

Лицом, ответственным за организацию и обеспечение мер безопасности грузов, предназначенных к воздушным перевозкам, приказом по Агентству от _____ 20__ г. № __ назначен _____

(наименование должности служащего, фамилия, собственное имя,

отчество (если таковое имеется)

Контактные телефоны ответственного лица: _____.

Агентство гарантирует обеспечение в полном объеме мер безопасности в соответствии с Инструкцией о порядке принятия агентствами по обеспечению воздушных перевозок мер защиты грузов от актов незаконного вмешательства, утвержденной постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 29 мая 2020 г. № 26.

(указываются особенности по обеспечению Агентством безопасности грузов)