

## РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ

### ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПАЛАТ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ  
20 декабря 2011 г. № 547-CP4/VII

#### **4/7019** О межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2011 году (28.12.2011)

Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению отчет о межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2011 году (прилагается) и признать ее итоги в целом удовлетворительными.

2. Продолжить активную работу по укреплению и развитию межпарламентского сотрудничества Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности.

3. Обеспечить деятельность Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентском союзе, Парламентской ассамблее Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблее Черноморского экономического сотрудничества, парламентской структуре Центральноевропейской инициативы, Межпарламентской ассамблее православия и Межпарламентской Ассамблее Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в целях расширения парламентских связей и укрепления позиций Республики Беларусь на международной арене.

4. Продолжить работу, направленную на восстановление конструктивного диалога Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь с Парламентской ассамблеей Совета Европы, Европейским парламентом, Северным советом и Парламентской конференцией Балтийского моря.

5. Осуществлять обмен опытом в сфере совершенствования системы местного самоуправления и налаживать контакты с представителями местных органов власти зарубежных государств посредством участия в мероприятиях Конгресса местных и региональных властей Совета Европы.

6. Развивать двусторонние межпарламентские контакты для содействия расширению взаимовыгодного политического, торгово-экономического, культурного и научного сотрудничества Республики Беларусь с зарубежными государствами.

Председатель Совета Республики  
Национального собрания Республики Беларусь

А.Рубинов

СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ  
НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Постоянная комиссия по международным делам и национальной безопасности

#### ОТЧЕТ

о межпарламентской деятельности Совета Республики Национального собрания  
Республики Беларусь в 2011 году

#### Введение

Межпарламентская деятельность Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в 2011 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями внешней и внутренней политики Республики Беларусь, задачами, поставленными Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 21 апреля 2011 года, и решениями, принятыми на IV Всебелорусском народном собрании в декабре 2010 года.

Совет Республики постоянно уделял внимание международному информационному сопровождению всех важных событий в жизни страны. Следуя принципам прозрачности и открыто-

сти, члены Совета Республики информировали своих зарубежных коллег о внутривнутриполитической ситуации, социально-экономическом развитии страны, позиции Республики Беларусь по важным вопросам международной повестки дня. Цель этой работы – довести до международной общественности максимально объективную, правдивую информацию о Беларуси, деятельности Президента, исполнительных и законодательных органов власти страны, повысить уровень взаимопонимания с зарубежными коллегами, создать лучшие внешнеполитические условия для продвижения и защиты национальных интересов Республики Беларусь.

Ключевым приоритетом в деятельности Совета Республики оставалась конструктивная работа в межпарламентских организациях интеграционных образований, созданных на постсоветском пространстве.

Особое место в международной деятельности Совета Республики продолжало занимать развитие белорусско-российских отношений. Члены Совета Республики активно участвовали в работе Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (ПС). 2011 год – год 15-летия Договора об образовании Сообщества Беларуси и России и Соглашения о создании Парламентского Собрания Сообщества Беларуси и России. За пятнадцать лет заложены основы союзного парламентаризма, расставлены приоритеты и определены основные направления российско-белорусской интеграции.

Члены Совета Республики в рамках ПС выступали за последовательное динамичное формирование союза двух суверенных государств. Поддерживались активные, содержательные контакты на уровне руководства и членов Совета Республики с коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Совет Республики вносил конструктивный вклад в реализацию двусторонних договоренностей, оперативно реагировал на возникавшие проблемы, предлагая подходы к их разрешению.

25 ноября состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства. Его итоги подтвердили жизнеспособность Союзного государства, готовность сторон активно развивать весь комплекс двусторонних отношений.

В 2011 году 20-летний юбилей отметило Содружество Независимых Государств. На саммите в Душанбе руководители государств – участников СНГ подвели итоги сотрудничества и приняли весомый пакет документов по дальнейшему углублению многостороннего взаимодействия. Входящим в этот пакет документов в рамках Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) оставалось важным направлением межпарламентской деятельности Совета Республики.

Совет Республики постоянно уделял внимание вопросам дальнейшего совершенствования договорно-правовой базы СНГ, своевременному выполнению внутрисоюзных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров в рамках СНГ. Члены Совета Республики принимали активное участие в разработке модельных законов и рекомендаций МПА СНГ, синхронизации процесса принятия модельных актов МПА СНГ с планами законодательской деятельности национальных парламентов. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики ими было рассмотрено более 20 проектов модельных актов МПА СНГ. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам было представлено 80 конкретных предложений и замечаний. Абсолютное большинство предложений и замечаний белорусской стороны учтено в принятых документах МПА СНГ.

2011 год – год динамичного развития Евразийского экономического сообщества. Полноформатно заработал Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ТС). Сформирована достаточно диверсифицированная договорно-правовая база союза. 56 из 60 соглашений, подписанных в рамках союза, оперативно ратифицированы Советом Республики, продолжается работа по подготовке к ратификации других соглашений, начат процесс кодификации правовой базы ТС и Единого экономического пространства (ЕЭП). Создана единая таможенная территория, с 1 июля 2011 г. на внутренних границах государств-участников снят контроль за передвижением товаров. С 1 января 2012 г. вступают в силу 17 соглашений, являющихся правовой основой ЕЭП.

В октябре 2011 года президенты государств – участников ТС представили общественности идею о создании Евразийского экономического союза. Эта инициатива обрела конкретные контуры. 18 ноября 2011 г. президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции. Евразийский экономический союз – следующий этап интеграционного процесса на пространстве ЕврАзЭС. Подписаны Решение о Регламенте и Договор о Евразийской экономической комиссии – едином постоянно действующем наднациональном органе, который получает право принятия обязательных для сторон решений. Совет Республики обеспечил своевременную и оперативную ратификацию Договора о Евразийской экономической комиссии.

В 2012 году предстоит совершенствовать правовую базу ТС, приводить национальное законодательство в соответствие с принятыми в рамках ЕЭП соглашениями, кодифицировать

правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, начинать подготовку к формированию договорно-правовой базы Евразийского экономического союза.

Принятие важнейших правовых актов ТС и ЕЭП пришлось на время председательствования Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС), которое завершилось в мае 2011 года. О выполнении программы белорусского председательствования Председатель Совета Республики Рубинов А.Н. рассказал на страницах журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика».

1 января 2012 г. в Минске начнет свою работу Суд ЕврАзЭС. Он призван разрешать споры экономического характера хозяйствующих субъектов государств – членов ЕврАзЭС и обеспечивать единообразное применение государствами – членами ЕврАзЭС международных договоров, действующих в рамках сообщества и Таможенного союза. На весенней сессии 2011 года Совет Республики ратифицировал Статут Суда ЕврАзЭС, Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках ТС и особенностях судопроизводства по ним, Протокол о внесении изменений в Статут Суда Евразийского экономического сообщества.

Вопросы формирования Суда были рассмотрены 15 мая 2011 г. на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС, в частности одобрен Порядок назначения судей. Члены Совета Республики конструктивно поработали над проектами Рекомендаций о порядке обращения хозяйствующих субъектов в Суд ЕврАзЭС и Регламента Суда ЕврАзЭС и внесли свои предложения в Бюро Ассамблеи. 23 декабря 2011 г. на внеочередном пленарном заседании МПА ЕврАзЭС будет утвержден персональный состав Суда. На квотные должности от Республики Беларусь выдвинуты кандидатуры председателя Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству Смирнова Е.А. и судьи Верховного Суда Республики Беларусь Соколовской А.М.

В 2011 году серьезное внимание было уделено разработке концепций основ законодательства и типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС. Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе в рамках профильных постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС, специальных рабочих групп, заседаний «круглых столов» и семинаров. Ими и специалистами Секретариата Совета Республики было рассмотрено 15 проектов основ законодательства ЕврАзЭС и типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС. По каждому проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменительной практики. Разработчикам представлено 30 конкретных предложений и замечаний. Абсолютное большинство из них учтено в принятых документах МПА ЕврАзЭС.

В соответствии с Программой законодательской деятельности МПА ЕврАзЭС на 2011 и последующие годы, утвержденной 15 мая 2011 г., работа по подготовке типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС будет продолжена.

В 2011 году Республика Беларусь председательствовала в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Реализация предложенной Президентом Республики Беларусь в ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 10 декабря 2010 г. программы белорусского председательствования активизировала процесс совершенствования и развития договорно-правовой базы ОДКБ, практического осуществления принятых решений, международной деятельности ОДКБ, в том числе ее взаимодействия с ведущими международными организациями.

Программа действий делегации Национального собрания Республики Беларусь в Парламентской Ассамблее Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ) была скоординирована с предложенной программой белорусского председательствования в ОДКБ. Советом Республики своевременно выполнены необходимые процедуры по всем 42 международным договорам, соглашениям и протоколам, подписанным в рамках ОДКБ (в том числе по 10 международным договорам, подписанным на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 10 декабря 2010 г.).

Внесены изменения в основополагающие правовые акты ОДКБ. Совет Республики в рамках седьмой сессии 21 октября 2011 г. ратифицировал протоколы о внесении изменений в Договор о коллективной безопасности и в Устав ОДКБ. Эти изменения завершили оформление правового статуса Парламентской ассамблеи как самостоятельной межпарламентской организации, легитимизировали ее как орган межпарламентского сотрудничества ОДКБ.

Совет Республики внес ряд предложений по проекту Программы деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011–2015 годы. Все предложения белорусской стороны учтены в принятом документе.

Члены Совета Республики активно участвовали в законодательской работе ПА ОДКБ. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики ими было рассмотрено более 15 проектов модельных законодательных актов и рекомендаций ПА ОДКБ в таких приоритетных сферах, как обеспечение информационной безопасности, правовое регулирование деятельности миротворческих сил и подготовка военных кадров ПА ОДКБ. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства и правоприменитель-

ной практики. Разработчикам было представлено 30 конкретных предложений и замечаний. Абсолютное большинство из них учтено. Работа по подготовке модельных актов ПА ОДКБ будет продолжена.

Традиционно в зоне повышенного внимания Совета Республики оставалась работа в Межпарламентском союзе (МПС). Члены Совета Республики активно использовали эту уникальную площадку для информирования парламентского сообщества о позиции руководства страны и Парламента Республики Беларусь по важнейшим глобальным проблемам, о социально-экономической ситуации в стране, деятельности законодательного органа.

Члены Совета Республики в составе белорусской парламентской делегации приняли участие в работе уставных органов МПС, плодотворно использовали возможности МПС для расширения двусторонних контактов. В периоды между ассамблеями Совет Республики отвечал на вопросы МПС, направлял информацию о своей деятельности, участвовал в инициированных МПС акциях, конструктивно взаимодействовал с секретариатом этой организации по вопросам о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, разработке концептуальных документов МПС.

Учитывая накопленный опыт и положительную оценку нашей работы со стороны МПС, необходимо уделить больше внимания использованию возможностей тематических мероприятий, проводимых организацией, расширять информационный обмен, целенаправленно выделяя наиболее актуальные для нашей страны проблемы в повестке дня МПС, акцентируя внимание на подходах Республики Беларусь к поиску решений по этим вопросам.

В 2011 году Национальное собрание Республики Беларусь постоянно уделяло внимание поддержанию конструктивного диалога с Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), которая по основным вопросам в отношении Беларуси придерживалась общих подходов, фиксировавшихся на уровне Постоянного совета ОБСЕ.

Четкие ориентиры для выработки позиции Национального собрания Республики Беларусь были сформулированы Президентом Республики Беларусь в выступлении на саммите ОБСЕ в Астане (декабрь 2010 года). Исходя из этого основные усилия делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ были направлены на максимальное использование заседаний подготовительной (зимней) и основной (летней) сессий ассамблеи, ее комитетов для аргументированного доведения до членов организации позиции Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, внутренней и внешней политики Республики Беларусь, объективной информации о ситуации в стране. Белорусской делегацией проведена серьезная работа в целях расширения базы поддержки позиции белорусской стороны в ПА ОБСЕ. Удалось избежать единогласной поддержки проекта тенденциозной резолюции по Беларуси на 20-й сессии в Белграде.

Делегация Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ традиционно продолжала отстаивать в работе парламентского измерения ОБСЕ принципы верховенства права, единых стандартов в оценке событий в странах – членах организации, консенсусного принятия решений, баланса трех измерений ОБСЕ, недопустимости концентрации по субъективному выбору негативных оценок по тематике прав человека только на «востоке от Вены», неизменно выступала за реформу Организации, в том числе за разработку Устава ОБСЕ.

Белорусские парламентарии внесли свой вклад в подготовку проектов резолюций общих комитетов ПА ОБСЕ по основным и дополнительным вопросам повестки дня летней сессии в Белграде. Белорусская сторона представила 22 поправки, 7 из которых были приняты.

ПА ОБСЕ единогласно приняла инициированный, подготовленный и внесенный на рассмотрение сессии в Белграде национальной делегацией Республики Беларусь проект резолюции «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми».

Члены Совета Республики в 2011 году активно работали в таких парламентских структурах, как Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Парламентская структура Центральноевропейской инициативы (ПС ЦЕИ) и Межпарламентская ассамблея православия (МАП).

Делегации Национального собрания принимали участие как в заседаниях ассамблей ПА ЧЭС, ПС ЦЕИ и МАП, так и в проводимых ими конференциях и семинарах. В выступлениях на этих мероприятиях члены Совета Республики информировали участников о позиции парламента по основным вопросам повестки дня, представляли объективную информацию о социально-экономической и внутривнутриполитической ситуации в Республике Беларусь, в том числе в период после проведения выборов Президента Республики Беларусь. Эти парламентские площадки также использовались для расширения двусторонних контактов с парламентариями государств – членов данных организаций, общественными и религиозными деятелями.

В связи с решениями ряда европейских межпарламентских организаций об ограничении контактов с Национальным собранием Республики Беларусь оправданным было решение Со-

вета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь (СВОМС) продолжать контакты с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ).

Представители Совета участвовали в 20-й и 21-й сессиях Конгресса, в первом заседании Учредительного форума КМРВСЕ в Страсбурге. Состоялись встречи с руководством КМРВСЕ, представителями национальных делегаций, что позволило закрепить контакты СВОМС и КМРВСЕ, обменяться мнениями по вопросам совершенствования местного самоуправления, информацией о работе органов местной власти, о текущей социально-политической и экономической ситуации в Республике Беларусь.

В 2011 году приостановлено сотрудничество Национального собрания Республики Беларусь с Северным советом и Парламентской конференцией Балтийского моря (ПКБМ) по инициативе руководства этих организаций. Возобновление диалога с ними в ближайшее время представляется проблематичным. Делегациям Национального собрания, в частности членам Совета Республики в делегациях, предстоит определить возможные формы контактов с членами ПКБМ и Северного совета, в том числе и в двустороннем формате.

В 2011 году не удалось нормализовать отношения Национального собрания и Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ). Контакты членов Совета Республики с руководством организации, Комиссией ПАСЕ по политическим вопросам, докладчиком по Беларуси С. Хурскайнен (Финляндия) и назначенным на летней сессии ПАСЕ в июне новым докладчиком по Беларуси А. Херкелем (Эстония) по инициативе организации были прекращены.

ПАСЕ продолжила практику принятия ограничительных резолюций по Беларуси. 27 января 2011 г. в рамках зимней сессии ПАСЕ была принята несбалансированная, деструктивная по своей сути резолюция «О ситуации в Беларуси после президентских выборов». Документом приостановлены контакты с властями Беларуси на высоком уровне до выполнения ими «ряда поставленных условий».

Содержание последнего доклада так называемого Спецкомитета Бюро ПАСЕ по расследованию событий в Беларуси и заявления руководства ПАСЕ не способствует созданию условий для конструктивного взаимодействия и нормализации отношений Национального собрания Республики Беларусь с этой структурой. Полагаем важным подчеркнуть, что Национальное собрание открыто для восстановления равноправного и уважительного диалога с представителями ПАСЕ.

Европейским парламентом (ЕП) была сформирована предвзятая, негативная позиция в отношении диалога с Национальным собранием Республики Беларусь. ЕП приняты три резолюции по Беларуси, призывающие к ужесточению санкций, в том числе экономических.

Делегация ЕП в парламентском измерении инициативы ЕС «Восточное партнерство» Евро-нест активно блокировала включение Национального собрания Республики Беларусь в Евро-нест, что в итоге привело к принятию решения о начале ее работы без Беларуси.

Совет Республики последовательно отстаивал позицию равноправного полноформатного участия Национального собрания в инициативе Евро-нест. Члены Совета Республики заявили о готовности участвовать в работе только на равноправных для всех условиях, соответствующих букве и духу Пражской декларации. Позиция Совета Республики была изложена в Заявлении Президиума Совета Республики и Совета Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Принципиальная позиция Беларуси, работа с делегациями стран-партнеров не позволила зафиксировать в уставных документах Евро-нест дискриминирующие белорусский парламент положения, занять представителям оппозиционных непарламентских структур место белорусской парламентской делегации. Не была поддержана на прошедших заседаниях и идея о принятии так называемой специальной Декларации по Беларуси.

В 2011 году Парламентом Республики Беларусь проведена работа по налаживанию сотрудничества с парламентским измерением АСЕАН – Межпарламентской ассамблеей АСЕАН (МПА АСЕАН). 23 сентября на пленарном заседании Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН принята резолюция об аккредитации Национального собрания Республики Беларусь в качестве наблюдателя. В декабре сформирована делегация Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с МПА АСЕАН. Получение статуса наблюдателя позволит нашей стране участвовать в заседаниях Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН на регулярной основе, использовать ее возможности для обсуждения вопросов развития двусторонних отношений со странами Юго-Восточной Азии.

Межпарламентское сотрудничество в двустороннем формате в 2011 году строилось на принципах многовекторности и сбалансированности внешнеполитических направлений. Действующие 43 рабочие группы работали в соответствии с планами своей деятельности.

На высоком уровне продолжалось взаимодействие с парламентами государств – членов СНГ.

Российская Федерация остается стратегическим союзником Республики Беларусь. Неизменность нашего курса на стратегическое партнерство с Россией подтверждают и многочис-

ленные межпарламентские контакты на высоком и рабочем уровнях в двустороннем формате, согласованная работа в рамках глобальных и региональных межпарламентских организаций, а также международных мероприятий.

В 2011 году большое внимание Совет Республики придавал выстраиванию партнерского сотрудничества с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. Состоялся официальный визит парламентской делегации Республики Беларусь в Азербайджанскую Республику.

Активный диалог на высшем уровне в 2009–2011 годах позволил закрепить положительную динамику белорусско-армянского межпарламентского взаимодействия. Подтверждением заинтересованности сторон в расширении белорусско-армянских межпарламентских отношений стало состоявшееся в Минске пятое заседание двусторонней Межпарламентской комиссии по сотрудничеству.

Высокая активность сохранялась в межпарламентском диалоге Национального собрания Республики Беларусь и Парламента Республики Казахстан. Казахские и белорусские парламентарии плодотворно работали в рамках международных парламентских структур.

Национальное собрание много внимания уделяло сохранению высокого уровня белорусско-украинских межпарламентских отношений, более полному использованию парламентского сотрудничества в интересах развития полномасштабного двустороннего взаимодействия, в том числе в экономической сфере.

Последовательно расширялись межпарламентские отношения Республики Беларусь и Кыргызской Республики. Этому содействовал интенсивный двусторонний диалог на высшем уровне.

В 2011 году активизировалось двустороннее сотрудничество Беларуси и Таджикистана.

Ведущим стратегическим партнером Республики Беларусь в Азиатском регионе остается Китай. В 2011 году еще более укрепилось твердое намерение стран активно развивать многоплановое, в том числе межпарламентское, сотрудничество. Подтверждением этого стал официальный визит в Минск парламентской делегации Китайской Народной Республики во главе с Председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей У Банго. Подписан Меморандум о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Всекитайским собранием народных представителей.

Сохранялся высокий уровень двусторонних отношений Республики Беларусь и Социалистической Республики Вьетнам. Продолжен динамичный диалог между профильными комиссиями и группами дружбы двух парламентов.

Поступательно развивалось взаимодействие с парламентом Исламской Республики Иран на уровне рабочих групп парламентов.

Условия для поддержания и расширения межпарламентского взаимодействия с государствами Европейского союза значительно осложнились общей согласованной позицией ЕС по ограничению контактов с официальными властями Республики Беларусь. Тем не менее мы продолжили поддерживать межпарламентский диалог на двустороннем уровне в формате рабочих групп, личных контактов парламентариев, а также активно использовали возможности многосторонних межпарламентских организаций.

## **1. Взаимодействие Совета Республики с межпарламентскими и международными организациями**

### **Парламентское Собрание Союза Беларуси и России (ПС)**

Особое место в международной деятельности Совета Республики продолжало занимать развитие белорусско-российских отношений. Члены Совета Республики активно участвовали в работе ПС. 2011 год – год 15-летия Договора об образовании Сообщества Беларуси и России и Соглашения о создании Парламентского Собрания Сообщества Беларуси и России. За пятнадцать лет заложены основы союзного парламентаризма, расставлены приоритеты и определены основные направления российско-белорусской интеграции.

Юбилейным датам были посвящены торжественные мероприятия 4 апреля в Москве и Минске по случаю Дня единения народов Беларуси и России. 29 апреля состоялась пресс-конференция по итогам международной деятельности ПС (Мазай Н.Н.). 16 июня организован видеомост на тему «Союзному парламентаризму – 15 лет» (Смирнов Е.А.). Обсуждены итоги деятельности за прошедшие годы и перспективы дальнейшего развития союзного парламентаризма. 8 июня в Минске в ходе пленарного заседания 39-й сессии ПС принято Заявление в связи с пятнадцатилетием союзного строительства. В нем парламентарии выразили твердую уверенность в том, что интеграционный потенциал, последовательно претворяемый в жизнь и наращиваемый в рамках Союзного государства, послужит на благо всех стран, заинтересованных в успехе интеграционных проектов на пространстве СНГ.

25 ноября состоялось заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства (Рубинов А.Н.). Его итоги подтвердили жизнеспособность Союзного государства, готовность сторон активно развивать весь комплекс двусторонних отношений. Участники заседания подвели итоги работы за прошедшие два года по координации внешнеполитической деятель-

ности, приняли программу согласованных действий в области внешней политики на 2012–2013 годы.

Члены Совета Республики в рамках ПС выступали за последовательное динамичное формирование союза двух суверенных государств.

Важным вопросом повестки дня ПС оставалось совершенствование нормативно-правовой базы регулирования бюджетного процесса в Союзном государстве. Все комиссии ПС уделяли постоянное внимание вопросам исполнения бюджетов 2010–2011 годов и формирования бюджета на 2012 год.

Комиссия ПС по бюджету и финансам (Рабец В.В.) работала над проектом новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства, нормативными правовыми актами по учету и управлению собственностью Союзного государства. Этим вопросом были посвящены четыре заседания комиссии – 4 марта, 12 мая, 7 июня в Минске и 18 октября в Москве. По итогам работы Комиссия сформировала соответствующие предложения Совету Министров Союзного государства по учету, оценке и управлению собственностью Союзного государства, а также рекомендовала рассмотреть деятельность министерств и ведомств Республики Беларусь и Российской Федерации в части своевременного выполнения решений Совета Министров Союзного государства и нормативных правовых актов Союзного государства. Постоянному Комитету Союзного государства предложено завершить подготовку новой редакции Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства в срок до конца III квартала 2012 года и в установленном порядке внести документ на рассмотрение ПС.

Профильные комиссии ПС также анализировали предварительные итоги исполнения бюджета Союзного государства за 2010 год.

Комиссия ПС по вопросам внешней политики (Мазай Н.Н., Попов В.А.) 7 апреля в г.п. Мир по итогам обсуждения исполнения бюджета за 2010 год констатировала сохранившуюся проблему предоставления в ПС отчетов об исполнении бюджетов Союзного государства в поздние сроки. В результате рассмотрения отчета о ходе исполнения бюджета Союзного государства за январь–март 2011 года 13 сентября в Ростове-на-Дону Комиссия приняла решение внести в Совет ПС предложение о целесообразности направления Постоянным Комитетом Союзного государства на регулярной основе в комиссии ПС оперативных отчетов.

Проект бюджета Союзного государства на 2012 год был проанализирован на заседаниях всех профильных комиссий ПС, рассмотрен и принят в ходе сороковой сессии ПС 21 ноября в Москве. От Совета Республики в этой работе участвовали Жорова М.А., Мазай Н.Н., Морозова А.П., Новиков А.Н., Попов В.А., Рабец В.В., Смирнов Е.А., Шершень П.П. Доходная и расходная части бюджета составляют 4,872 млрд. российских рублей. Приоритетным направлением расходования бюджетных средств являются союзные программы, обеспечивающие модернизацию производства, разработку и внедрение новых технологий.

В центре внимания союзных парламентариев в 2011 году были вопросы разработки нормативных правовых актов о деятельности органов Союзного государства и их аппаратов. 6 июня в Минске на заседании Комиссии ПС по законодательству и Регламенту (Смирнов Е.А., Жорова М.А.) обсуждены проекты нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ПС, Секретариата ПС и его должностных лиц.

Важным направлением работы членов Совета Республики в 2011 году было совершенствование нормативно-правовой базы Союзного государства в сфере безопасности, обороны и правоохранительной деятельности.

24 марта в Минске (Мазай Н.Н.) прошло совместное заседание Комиссии ПС по безопасности, обороне и борьбе с преступностью и профильных комиссий палат белорусского и российского парламентов. Принято решение о разработке проекта Концепции безопасности Союзного государства на основе положений действующих концепций национальной безопасности Беларуси и России. Необходимость подготовки этого документа обусловлена тем, что Концепция безопасности Союза Беларуси и России 1999 года выполнила свое предназначение. Предложено активно привлекать представительные органы власти областей Российской Федерации и Республики Беларусь к подготовке предложений по совершенствованию законодательства на региональном уровне. Итоги совместного заседания рассмотрены 8 июня в ходе 39-й сессии ПС. Решено обратиться в Высший Государственный Совет Союзного государства с предложением рассмотреть вопрос о разработке проекта Концепции безопасности Союзного государства. Председателям комиссий ПС рекомендовано расширить практику проведения совместных заседаний.

Информационная безопасность – важная составляющая национальной безопасности. 17–19 мая в Гродно в формате заседаний Комиссии ПС по информационной политике и постоянно действующего при ПС семинара по вопросам строительства Союзного государства проанализированы вопросы безопасности информационного пространства Союзного государства. От Совета Республики в мероприятиях участвовала член Постоянной комиссии по законо-

дательству и государственному строительству Раинчик И.А. Выработаны предложения о подготовке соответствующего раздела в проект Концепции безопасности Союзного государства. Итоги мероприятий освещены в ходе пресс-конференции 24 мая в Минске.

Участники заседания Комиссии ПС по безопасности, обороне и борьбе с преступностью 15–16 февраля в Ростове-на-Дону сосредоточили внимание на реализации в 2010 году союзной программы «Обустройство внешней границы Союзного государства на период 2007–2011 гг.». Члены Комиссии одобрили результаты деятельности Южного регионального пограничного управления ФСБ России и Пограничного управления ФСБ России по Ростовской области по поддержанию пограничной безопасности в регионе и обустройству внешней границы Союзного государства. Поддержана инициатива о разработке новой программы Союзного государства «Укрепление пограничной безопасности Союзного государства на период 2012–2016 гг.». Органам исполнительной и законодательной власти приграничных субъектов рекомендовано оказывать пограничным органам практическую помощь в реализации программных мероприятий на своей территории.

Проблемы внешней политики Союзного государства были в центре внимания членов Комиссии ПС по вопросам внешней политики. 7 апреля в г.п. Мир на заседании Комиссии рассмотрен ход выполнения в 2010 году Программы согласованных действий в области внешней политики государств – участников Договора о создании Союзного государства на 2010–2011 гг. Эта программа принята на совместном заседании коллегий МИД Беларуси и МИД России и утверждена Постановлением ВГС Союзного государства от 10 декабря 2009 г. № 10. Парламентарии констатировали, что реализация Программы в 2010 году позволила обеспечить системную координацию взаимодействия внешнеполитических ведомств Беларуси и России на международной арене. По итогам обсуждения профильным комиссиям парламентов Беларуси и России рекомендовано в соответствии с их компетенцией более активно координировать работу в международных и межпарламентских организациях.

Члены Совета Республики особое внимание уделили вопросам формирования единого миграционного пространства Союзного государства. 7 апреля на заседании Комиссии ПС по вопросам внешней политики начальник Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь Бегун А.Ю. проинформировал членов Комиссии о подходах к единой миграционной политике Союзного государства, в том числе в отношении третьих стран. Отмечена актуальность проблемы миграции и необходимость мониторинга рассмотрения этого вопроса в рамках международных организаций. Межгосударственной межведомственной рабочей группе по созданию единого миграционного пространства, выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики рекомендовано периодически информировать членов ПС о своей деятельности.

Продолжена работа членов Совета Республики по комплексу вопросов инновационного развития Союзного государства. 3–4 марта в Твери прошли заседания Комиссии ПС по экономической политике и постоянно действующего при ПС семинара по вопросам строительства Союзного государства на тему «Приоритетные направления научно-технической деятельности в рамках единого научно-технологического пространства Союзного государства: проблемы и перспективы». Внесены конкретные предложения по разработке нормативно-правовой базы по учету, оценке активов и управлению активами, созданными и приобретенными за счет средств бюджета Союзного государства. Перспективам формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства было посвящено очередное заседание профильной комиссии ПС 20 октября в Бресте, на котором рассмотрен ход выполнения резолюции Совета Министров Союзного государства от 15 августа 2011 г. «О внесении изменений и дополнений в Примерный перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства для их дальнейшей разработки, утверждения и реализации».

В центре внимания депутации Национального собрания в ПС неизменно оставались мероприятия Союзного государства в области социального развития. На заседаниях Комиссии ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам (6 апреля в Несвиже Минской области, 7 июня в Минске) подведены итоги реализации Концепции социального развития Союзного государства до 2010 года, обозначены основные направления социального развития Союзного государства до 2015 года. Активное участие в организации и проведении заседаний приняли заместитель председателя Комиссии ПС Морова А.П. и член Комиссии Новиков А.Н.

Концепция стала важным ориентиром в проведении взаимно согласованной социальной политики Республики Беларусь и Российской Федерации. Ее реализация содействовала значительному продвижению в обеспечении равных прав граждан, активизации сотрудничества в сфере культуры, образования, здравоохранения, спорта, туризма. В целях закрепления достигнутых результатов и продолжения дальнейшего сотрудничества в области социальной политики Постановлением ВГС Союзного государства от 3 февраля 2009 г. № 5 принято реше-



ние о создании проекта Концепции социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы. В проекте отражены вопросы социально-трудовых отношений, социальной защиты, миграционной, демографической, молодежной и экологической политики, развития образовательного пространства и сотрудничества в сфере здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма, продолжения взаимоотношений в сфере культуры. В проект новой Концепции включены разделы «Экологическая политика», «Политика в сфере туризма», «Демографическая политика».

Депутаты ПС постоянно уделяют внимание проблемам молодежи, формированию молодежной политики в Союзном государстве. В 2011 году члены Совета Республики вели активную работу в комиссиях ПС над проектом Концепции создания Совета по делам молодежи при ПС. Проект был подготовлен Комиссией ПС по социальной политике, науке, культуре и гуманитарным вопросам и рассмотрен на заседаниях комиссии ПС. По документу поступили замечания из Комиссии ПС по вопросам внешней политики. Проект был в целом одобрен на заседании Совета ПС 7 июня в Минске. Профильной комиссии ПС было поручено доработать проект Концепции с учетом поступивших предложений и представить для рассмотрения Совету ПС. 13 сентября в Ростове-на-Дону на заседаниях профильной комиссии ПС и «круглого стола», организованного ПС, работа над проектом документа была продолжена.

В сфере интересов ПС важное место занимают вопросы медицинского обслуживания граждан Союзного государства. Им был посвящен 26-й постоянно действующий при ПС семинар по вопросам строительства Союзного государства (26–27 октября, Архангельск). В семинаре принял участие председатель Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству, заместитель председателя Комиссии ПС по законодательству и Регламенту Смирнов Е.А. Парламентарии рассмотрели актуальные вопросы проведения медицинской экспертизы на территории Беларуси и России, посетили Областной специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики.

Уходящий год – год 25-й годовщины аварии на Чернобыльской атомной электростанции. Члены Совета Республики уделяли особое внимание проблемам преодоления последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства. 23 марта в Подольском районе (Московская область, Российская Федерация) состоялось заседание Комиссии ПС по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий (Шершень П.П.). Подведены итоги выполнения мероприятий Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006–2010 годы. Проанализирован проект Концепции Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы на 2011–2015 годы. 29 марта в Минске проведена пресс-конференция на тему «Совместная деятельность России и Беларуси по преодолению последствий чернобыльской катастрофы». 12–13 апреля в Гомеле и 14–15 апреля в Брянске состоялась международная научно-практическая конференция «25 лет после чернобыльской катастрофы. Преодоление ее последствий в рамках Союзного государства».

21–23 июня в Самаре на очередном заседании Комиссии ПС по вопросам экологии, природопользования и ликвидации последствий аварий и на 25-м заседании постоянно действующего при ПС семинара при активном участии члена Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению Шершени П.П. обсуждены вопросы охраны окружающей среды, экологического образования и воспитания в Союзном государстве. Принято решение о проведении анализа действующих соглашений в сфере охраны окружающей среды и разработке согласованного перечня нормативных правовых актов Союзного государства в этой области.

Информационная политика Союзного государства остается приоритетом работы депутации Национального собрания Республики Беларусь в ПС. 31 марта в Москве на заседании Комиссии ПС по информационной политике (Наумчик А.А., Раинчик И.А.) рассмотрен проект Соглашения между Национальной государственной телерадиокомпанией Республики Беларусь и государственным учреждением «Телерадиовещательная организация Союзного государства» о сотрудничестве в области телерадиовещания. 26 октября в Минске в ходе очередного заседания профильной комиссии ПС обсуждены проблемы создания общего информационного пространства Союзного государства. Состоялась дискуссия о перспективах развития периодического издания Совета Министров Союзного государства – газеты «Союз. Беларусь–Россия», мультимедийного ресурса периодического издания ПС – газеты «Союзное вече», о Комплексной программе по совершенствованию деятельности Телерадиовещательной организации Союзного государства на 2012–2015 годы. Члены комиссии также приняли участие в заседании редакционного совета газеты «Союзное вече».

Международная деятельность ПС осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным 38-й сессией ПС. Члены Совета Республики целенаправленно работали по активизации и рас-

ширению отношений ПС с международными парламентскими организациями, с которыми установлены партнерские отношения. Делегации ПС принимали активное участие в уставных и иных мероприятиях, на которых представляли позицию ПС по важнейшим вопросам глобальной повестки дня, а также в дискуссиях на различные темы, делились опытом, устанавливали контакты с коллегами и представляли им информацию о ПС, ситуации в Беларуси и России.

Делегации ПС принимали участие в работе практически всех форумов, проводившихся такими авторитетными для наших стран и парламентов межпарламентскими организациями, как МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ.

Традиционно в зоне повышенного внимания была работа ПС в качестве наблюдателя в МПС. Члены Совета Республики старались активно использовать эту уникальную площадку для формирования парламентского сообщества о наших взглядах на важнейшие проблемы. В рамках участия парламентских делегаций во главе с Мазай Н.Н. в 124-й и 125-й ассамблеях МПС (15–20 апреля, Панама; 16–19 октября, Берн) была изложена позиция ПС по проблемам реформирования финансовой системы, роли парламентов в продвижении надлежащего управления через формирование соответствующей законодательной базы, представлена информация о формировании правовой базы Союзного государства. Ответственный секретарь ПС Стрельченко С.Г. принят в Ассоциацию генеральных секретарей парламентов. Площадка МПС была использована для расширения контактов с парламентариями и представителями международных организаций. Присутствие делегаций ПС на форуме МПС стало традицией.

Укреплялось конструктивное взаимодействие ПС с ПА ЧЭС. Делегации ПС в качестве наблюдателей приняли участие в тридцать шестом заседании Комитета по экономическим, торговым, технологическим и экологическим вопросам ПА ЧЭС (16–17 марта, Москва) и в тридцать седьмом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ПА ЧЭС (1–2 июля, Киев).

16 марта в Москве подписан протокол о взаимодействии Секретариата ПС и Международного секретариата ПА ЧЭС. Этот документ открывает дорогу новым формам сотрудничества двух региональных парламентских организаций – регулярному обмену информацией по приоритетным направлениям деятельности, участию представителей организаций в международных конференциях и других мероприятиях, проводимых структурами ПА ЧЭС и ПС.

Завершена работа по установлению сотрудничества с Межпарламентской ассамблеей православия. 8 ноября в Москве подписан договор о сотрудничестве между ПС и МАП. Договор предусматривает различные формы сотрудничества, включая представительство и взаимное участие в работе сессий ПС, генеральных ассамблей МАП, конференций и встреч, обмен информацией в рамках различных программ, а также предполагает создание Координационного комитета по сотрудничеству. В дальнейшем предстоит работа по его реализации в практическом плане.

Представители ПС участвовали в наблюдении за выборами в высшие органы законодательной и исполнительной власти, прежде всего в государствах – участниках СНГ, активно взаимодействовали с МПА СНГ. Делегации ПС в составе миссий наблюдателей от СНГ приняли участие в международном наблюдении за ходом проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (3 апреля), выборов Президента Кыргызской Республики (30 октября) и выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (4 декабря). От Совета Республики в наблюдении участвовали Раинчик И.А., Смирнов Е.А. и Шершень П.П. Запланировано участие в наблюдении за ходом внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (15 января 2012 г.).

В 2011 году состоялись первые контакты Секретариата ПС и секретариатов Парламентского Союза государств – членов Организации Исламского сотрудничества и Межпарламентской Ассамблеи АСЕАН. 13 сентября в Ростове-на-Дону в ходе заседания Комиссии ПС по вопросам внешней политики принято решение продолжить контакты с этими межпарламентскими структурами в целях получения ПС в них статуса наблюдателя. В этой связи Управлению по обеспечению деятельности Комиссии ПС по вопросам внешней политики и межпарламентским связям поручено организовать консультации с Генеральным секретариатом Парламентского Союза государств – членов Организации Исламского сотрудничества и изучить вопрос об установлении рабочих контактов с Секретариатом Межпарламентской Ассамблеи АСЕАН.

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств**

Приоритетом международной деятельности Совета Республики в 2011 году оставалось участие в работе Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ).

2011 год – год 20-летия Содружества. В течение года проведен ряд мероприятий, предусмотренных планом, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 г.

3 сентября в Душанбе на юбилейном саммите руководители государств – участников СНГ подвели итоги сотрудничества, приняли ряд решений, цель которых – дальнейшее углубление многостороннего взаимодействия. В Заявлении глав государств – участников Содружества в

связи с 20-летием образования СНГ и аналитическом докладе «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу» подчеркивается, что Содружество позволило создать гибкую оптимальную схему разноформатного и разноуровневого сотрудничества для его участников.

В июне Республика Беларусь приняла участие в межгосударственной выставке «20 лет СНГ: к новым горизонтам партнерства», которая была организована в московском ВВЦ. 28–29 сентября в Минске прошла международная научно-практическая конференция «20 лет СНГ» (Мазай Н.Н., Новиков А.Н.).

Важным событием для Содружества стало завершение десятилетней работы над Договором о зоне свободной торговли СНГ, который был подписан в Москве 18 октября на заседании Совета глав правительств СНГ. Его положения базируются на нормах и правилах ВТО. Договор призван способствовать полномасштабной либерализации торговли на пространстве СНГ. Указанные документы определяют ориентиры активизации работы Содружества, в том числе его парламентского измерения.

Решения Совета глав государств СНГ от 3 сентября и Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 г. были всесторонне проанализированы на заседании Совета МПА СНГ 9 ноября в Санкт-Петербурге. В его работе приняла участие парламентская делегация Республики Беларусь во главе с Председателем Совета Республики Рубиновым А.Н. Парламентам государств – участников СНГ, подписавших Договор о зоне свободной торговли, рекомендовано содействовать проведению необходимых внутригосударственных процедур для его скорейшего вступления в силу.

Совет Республики уделял постоянное внимание вопросам совершенствования договорно-правовой базы СНГ, своевременному выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров в рамках СНГ. Из 39 принятых советами глав государств и глав правительств и требующих ратификации документов Совет Республики своевременно принял решения по 34. Республика Беларусь остается лидером среди государств – участников СНГ по количеству документов, в отношении которых выполнены необходимые внутригосударственные процедуры и процедуры присоединения.

В 2011 году МПА СНГ продолжала совершенствовать модельное законодательство, разрабатывать новые модельные законы и рекомендации. Законотворческая работа велась парламентариями в рамках постоянных комиссий МПА СНГ, специальных рабочих групп, семинаров и «круглых столов» и была нацелена на правовое обеспечение реализации решений, принятых на заседаниях советов глав государств и глав правительств СНГ.

Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе. Ими и специалистами Секретариата Совета Республики было рассмотрено более 20 проектов модельных законов и рекомендаций МПА СНГ, в том числе проекты Кодекса о судостроительстве и статусе судей, Рекомендаций для международных наблюдателей СНГ по наблюдению за выборами и референдумами и Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств – участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства, правоприменительной практики. Разработчикам было представлено 80 предложений и замечаний. Абсолютное большинство замечаний и предложений белорусской стороны учтено в документах МПА СНГ. Модельные законы, рекомендации МПА СНГ в области экономики, транспорта, экологии, безопасности и в других актуальных сферах были востребованы и служат серьезным подспорьем в законотворческой работе национальных парламентов.

Утвержден План модельного законотворчества в СНГ на 2011–2015 годы. В повестку дня организации поставлены вопросы проведения системного анализа сближения правовых систем государств – участников Содружества, синхронизации процесса принятия модельных актов МПА СНГ с планами законотворческой деятельности национальных парламентов, необходимости более тщательной проработки списка предлагаемых к подготовке в рамках МПА модельных законов.

В 2011 году в центре внимания членов Совета Республики оставалась Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, утвержденная Советом глав правительств СНГ.

На 35-м пленарном заседании МПА СНГ 28 октября 2010 г. обсужден комплекс вопросов законодательного обеспечения инновационного развития государств – участников СНГ. В продолжение и развитие этой дискуссии на 36-м пленарном заседании МПА СНГ 16 мая 2011 г. основное внимание было сосредоточено на вопросах правового обеспечения модернизации систем образования в государствах – участниках СНГ. Активное участие в обсуждении вопросов приняла парламентская делегация Республики Беларусь под руководством Председателя Совета Республики Рубинова А.Н. (от Совета Республики в состав делегации входили также члены Президиума Совета Республики Мазай Н.Н. и Морова А.П.). В качестве дополнительных мер по формированию общего образовательного пространства СНГ Ассамблеей

приняты модельные законы «О начальном и среднем профессиональном образовании», «О дистанционном обучении в государствах – участниках СНГ». Белорусские парламентарии продолжали участвовать в разработке проектов инновационного и информационного кодексов для государств – участников СНГ, модельных законов «Об ответственности участников образовательного процесса», «О технопарках», «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда», проекта Декларации об этических принципах научной деятельности, в совершенствовании ранее принятых модельных законодательных актов в целях формирования эффективных образовательных систем в государствах – членах СНГ.

Члены Совета Республики занимались вопросами совершенствования правовой базы СНГ в сфере экономики и финансов. 16 мая на 36-м пленарном заседании МПА СНГ принят модельный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров». Председатель Постоянной комиссии Совета Республики по экономике, бюджету и финансам Попов В.А. и заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству Мороз Л.Ф. активно участвовали в разработке проекта модельного закона «О защите прав собственности», проведении анализа имплементации модельных законов в сфере корпоративного законодательства («О рынке ценных бумаг», «О защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг»). На рассмотрение следующего пленарного заседания планируется внести проекты модельного закона «О защите конкуренции», Общей части модельного Налогового кодекса для государств – участников СНГ.

МПА и ее комиссии продолжали работу по гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере транспорта. Под председательством Попова В.А. 13 октября в Санкт-Петербурге прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, на котором обсуждались проекты модельных законов «О регулировании транспортных тарифов», «О железнодорожном транспорте». 14 октября состоялась международная конференция «Роль транспортных коммуникаций в развитии экономического сотрудничества государств Европы и СНГ». Материалы конференции будут учитываться постоянными комиссиями МПА СНГ при подготовке проектов модельных законов и рекомендаций в сфере транспортной политики. Информацию об итогах проведения конференции Попов В.А. представил Совету МПА СНГ 9 ноября в Санкт-Петербурге.

В соответствии с Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества СНГ на период до 2020 года продолжалась подготовка проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ (в рабочей группе Совет Республики представлен Мартыновым Н.В.). На завершающую стадию вышла работа над проектом Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ, который планируется внести на рассмотрение пленарного заседания в 2012 году. На уровне рабочих органов МПА СНГ подготовлены проекты модельных законов «О миграции» и «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», завершается подготовка проекта модельного Соглашения о реадмиссии (в работе над этими документами участвуют Мартынов Н.В. и Морова А.П.).

18 октября Советом глав правительств СНГ утвержден План мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года. План предусматривает совершенствование законодательства государств – участников СНГ в области использования природных ресурсов. На 36-м пленарном заседании МПА СНГ принят модельный закон «О стратегической экологической оценке». Профильная комиссия МПА СНГ и рабочая группа работают над проектом новой редакции Конвенции об экологической безопасности. Создана специальная рабочая группа по подготовке проекта межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств – участников СНГ по защите от биобезопасности. Начата работа над проектом Рекомендаций по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах – участниках СНГ.

17 мая состоялся четвертый Невский международный экологический конгресс, организованный МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Основная тема конгресса – роль государства и бизнеса в развитии «зеленой промышленности». В ходе конгресса подписано Заявление о сотрудничестве между МПА СНГ и ЮНИДО. По результатам работы приняты Санкт-Петербургская декларация по «зеленой промышленности» для сохранения окружающей среды и Итоговая резолюция. В документах содержится ряд рекомендаций международным организациям и органам государственной власти государств-участников, подчеркивается наднациональный характер возрастающих экологических вызовов, требующих объединенных усилий государственных органов, гражданского общества и бизнеса.

Члены Совета Республики в рамках МПА СНГ активно поддерживали инициативы по недопустимости действий, направленных на реабилитацию нацизма, героизацию нацистских

преступников и их пособников. 16 мая в Санкт-Петербурге состоялась международная научная конференция, посвященная 65-летию Нюрнбергского процесса. В конференции приняли участие Рубинов А.Н., Мазай Н.Н. и Морова А.П., выступившая с докладом. Участниками конференции решительно осуждены факты преследования ветеранов Великой Отечественной войны, актов вандализма, осквернения и уничтожения мемориалов борцам против нацизма. На конференции принята декларация, которая направлена 45 международным и межпарламентским организациям.

Члены Совета Республики в Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству разрабатывают проект модельного закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников».

МПА СНГ и Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников СНГ последовательно совершенствуют избирательное законодательство.

При активном участии членов Совета Республики (Мороз Л.Ф., Смирнов Е.А.) разработаны и приняты документы МПА, касающиеся стандартов демократических выборов и принципов международного наблюдения за выборами и референдумами: Рекомендации МПА СНГ для международных наблюдателей СНГ по наблюдению за выборами и референдумами, Рекомендации МПА СНГ по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами. Постоянными комиссиями и специалистами Секретариата Совета Республики разработчикам документов было направлено более 20 предложений и замечаний. Документы приняты 36-й Ассамблеей и вместе с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ создают прочную юридическую основу для организации избирательного процесса на пространстве Содружества, четко определяют стандарты международного наблюдения за выборами.

18 января прошла международная научно-практическая конференция «Международные избирательные стандарты и национальные избирательные системы: взаимосвязь развития». 3–4 октября в Баку состоялся семинар для международных наблюдателей и консультантов на выборах в органы государственной власти государств – участников СНГ «Демократия и избирательные права граждан». На семинаре выступила Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Ермошина Л.М. 10 ноября парламентская делегация Республики Беларусь под руководством Рубинова А.Н. приняла участие в семинаре для международных наблюдателей «Международное наблюдение: беспристрастность, профессионализм, деполитизированность». В центре внимания участников семинара, в котором приняли участие Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И., Председатель ПАСЕ М.Чавушоглу, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Лебедев С.Н., находились вопросы совершенствования деятельности органов государств – участников СНГ по проведению выборов и референдумов и наблюдения за ними.

В 2011 году продолжена практика участия членов Совета Республики в мониторинге избирательных процессов в государствах – участниках СНГ. В состав международных миссий наблюдения за ходом проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (3 апреля), Президента Кыргызской Республики (30 октября), депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (4 декабря) от Совета Республики были включены Мартынов Н.В., Раинчик И.А., Смирнов Е.А. и Шершень П.П., запланировано участие в наблюдении за ходом внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 15 января 2012 г. Куиша М.М.

Мониторинг выборов со стороны миссий СНГ, работа по совершенствованию избирательного процесса получили высокую оценку на саммите Содружества в Душанбе 3 сентября. Группы международных наблюдателей из числа депутатов парламентов государств – участников СНГ пользуются доверием и авторитетом в странах Содружества.

На основе подписанных соглашений МПА СНГ последовательно расширяет взаимодействие с МПА ЕвразЭС, ПА ОДКБ, ПА ОБСЕ и ПАСЕ. 16 мая проведено совместное заседание постоянных профильных комиссий указанных ассамблей, на котором были обсуждены вопросы усиления сотрудничества по противодействию наркотрафику, повышения роли ОБСЕ и других международных организаций в контроле над вооружениями, состоялся обмен мнениями по ситуации в Северной Африке и на Ближнем Востоке.

Такие мероприятия дают возможность согласовать позиции парламентских структур по наиболее актуальным проблемам международной повестки дня, определить возможные совместные действия.

### **Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества (МПА ЕврАзЭС)**

2011 год – год динамичного развития Евразийского экономического сообщества. Полноформатно заработал Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ТС). Сформирована достаточно диверсифицированная договорно-правовая база ТС. 56 из 60 соглашений, подписанных в рамках ТС, оперативно ратифицированы Советом Республики, продолжается работа по подготовке к ратификации других соглашений, начат процесс кодификации правовой базы ТС и Единого экономического пространства (ЕЭП). Создана единая таможенная территория: с 1 июля 2011 г. на внутренних границах государств-участников снят контроль за передвижением товаров. С 1 января 2012 г. вступают в силу 17 соглашений, являющихся правовой основой ЕЭП.

В октябре 2011 года президенты государств – участников ТС представили общественности идею создания Евразийского экономического союза. Эта инициатива обрела конкретные контуры. 18 ноября в Москве президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции, Решение о Регламенте и Договор о Евразийской экономической комиссии – едином постоянно действующем наднациональном органе, который получит право принятия обязательных для сторон решений. Совет Республики обеспечил своевременную и оперативную ратификацию Договора о Евразийской экономической комиссии (8 декабря 2011 г.). Евразийский экономический союз – следующий этап интеграционного процесса на пространстве ЕврАзЭС.

Принятие важнейших правовых актов ТС, ЕЭП пришлось на время председательства Республики Беларусь в МПА ЕврАзЭС, которое завершилось в мае 2011 года. О выполнении программы белорусского председательства Рубинов А.Н. рассказал на страницах журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика». В публикации дана объективная оценка деятельности МПА ЕврАзЭС, вклада Национального собрания Республики Беларусь в создание и совершенствование правовой базы Сообщества. В этом же номере опубликованы материалы, предоставленные Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, ведущими научными экспертами Республики Беларусь по проблемам строительства ТС, ЕЭП, в частности о роли предпринимательских союзов в формировании единой промышленной политики стран – членов ЕЭП.

1 января 2012 г. в Минске начнет свою работу Суд ЕврАзЭС. Суд призван разрешать споры экономического характера хозяйствующих субъектов государств – членов ЕврАзЭС и обеспечивать единообразное применение государствами – членами ЕврАзЭС международных договоров, действующих в рамках Сообщества и Таможенного союза. В ходе шестой и седьмой сессий Совета Республики четвертого созыва ратифицированы Статут Суда ЕврАзЭС, Договор об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках ТС и особенностях судопроизводства по ним, Протокол о внесении изменений в Статут Суда ЕврАзЭС.

Вопросы формирования суда были рассмотрены 15 мая на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС (Рубинов А.Н.), в частности одобрен порядок назначения судей. Члены Совета Республики конструктивно работали над проектами Рекомендаций о порядке обращения хозяйствующих субъектов в Суд ЕврАзЭС и Регламента Суда ЕврАзЭС и внесли свои предложения в Бюро Ассамблеи. 23 декабря на внеочередном пленарном заседании МПА ЕврАзЭС будет утвержден персональный состав Суда. На квотные должности в Суде ЕврАзЭС от Республики Беларусь выдвинуты кандидатуры председателя Постоянной комиссии Совета Республики по законодательству и государственному строительству Смирнова Е.А. и судьи Верховного Суда Республики Беларусь Соколовской А.М.

В 2011 году в МПА ЕврАзЭС продолжалась разработка концепций основ законодательства и типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС. Члены Совета Республики активно участвовали в этой работе в рамках профильных постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС, рабочих групп, заседаний «круглых столов» и специальных семинаров. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики ими было рассмотрено 15 проектов основ законодательства ЕврАзЭС, типовых законодательных актов. По каждому проведен сравнительный анализ национального законодательства, правоприменительной практики. Разработчикам представлено 30 предложений и замечаний, абсолютное большинство которых учтено в принятых документах МПА ЕврАзЭС.

В состав рабочей группы по разработке типового проекта законодательного акта МПА ЕврАзЭС «О концессионных соглашениях» входил председатель Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению Новицкий Г.В. Основным разработчиком был Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь. Представители Совета Республики принимали участие в заседаниях указанной рабочей группы в 2009 году, документ дорабатывался в 2010–2011 годах и был принят Ассамблей 15 мая.

Проведена работа по анализу национального законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и выработке рекомендаций по приведению его в соответствие с соглашениями ТС и ЕЭП. По инициативе Национального собрания Республики Беларусь представителями научного сообщества разработан проект Рекомендаций по приведению национального законодательства в соответствие с Соглашением о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках ЕЭП. При участии членов Совета Республики аналогичный сравнительно-правовой анализ подготовлен в сфере регулирования деятельности субъектов естественных монополий и правил конкуренции (доступ к услугам транспортировки газа по газотранспортным системам, электроэнергетика, общие рынки нефти и нефтепродуктов).

Члены Совета Республики целенаправленно вели работу по гармонизации законодательства государств – участников ЕврАзЭС в сфере транспорта. Проанализированы актуальные направления развития интеграционных процессов в Сообществе, что позволило подтвердить целесообразность проводимой работы. Осуществлен сравнительно-правовой анализ законодательства государств – членов ЕврАзЭС в отдельных сферах регулирования транспортной деятельности, результаты которого одобрены на заседаниях постоянных комиссий, Бюро и Ассамблеи ЕврАзЭС. Подготовлены и одобрены постановлением МПА ЕврАзЭС законопроектные предложения по разработке проекта Основ транспортного законодательства. Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 28 января 2011 г. № 1224 указанный документ включен в Перечень мероприятий по формированию Единого транспортного пространства ЕврАзЭС на 2011–2015 годы. Подготовлен проект Концепции Основ транспортного законодательства государств – членов ЕврАзЭС. Белорусские парламентарии работали также над проектами рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере правового регулирования перевозок, осуществляемых автомобильным, железнодорожным, воздушным и внутренним водным транспортом.

В центре внимания членов Совета Республики оставались проблемы функционирования общего миграционного пространства ЕЭП. Проведен сравнительно-правовой анализ и подготовлен проект Рекомендаций по приведению национального законодательства в соответствие с Соглашением о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 года.

Во исполнение Решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 9 декабря 2010 г. № 70 «Об унификации паспортно-визового контроля в государствах – членах Таможенного союза» разработан типовой проект законодательного акта «О пунктах пропуска через государственную границу». Документ проходит стадию согласования в парламентах государств – членов ЕврАзЭС.

Межпарламентская Ассамблея приняла также Концепцию правового обеспечения энергетической безопасности ЕврАзЭС, законодательные акты «Об экологической экспертизе», «Об электронном документе», рекомендации по гармонизации гражданского законодательства государств – членов ЕврАзЭС (в сфере права, подлежащего применению к вещным правам, и в сфере применения коллизионных норм), рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере налогового контроля, коммерческой тайны, условий социальной защиты и защиты прав пациентов, предоставления услуг незащищенным слоям населения.

Эти документы направлены в парламенты государств – участников ЕврАзЭС для использования при разработке актов национального законодательства, учитываются Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС при подготовке проектов соответствующих международных договоров и решений органов ЕврАзЭС.

В соответствии с Программой законотворческой деятельности МПА ЕврАзЭС на 2011 и последующие годы, утвержденной 15 мая 2011 г. (в программе более 110 мероприятий), работа по подготовке проектов типовых законодательных актов МПА ЕврАзЭС будет продолжена.

Одним из важных направлений работы МПА ЕврАзЭС продолжает оставаться изучение опыта международных организаций в области законотворчества. 7–8 апреля в Москве Комиссия ТС и МПА ЕврАзЭС совместно с ЕЭК ООН провели международную конференцию «Единое окно»: обмен данными, межведомственное и государственно-частное партнерство при упрощении процедур торговли». По итогам мероприятия приняты рекомендации, предлагающие алгоритм действий по организации межведомственного и государственно-частного сотрудничества по созданию «единого окна», упрощению процедур торговли. Правительствам государств – членов ТС рекомендовано придать этой работе статус национального проекта с перспективой его дальнейшего расширения в рамках построения интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза. Рекомендации конференции использованы при подготовке принятой Концепции развития и гармонизации правового обеспечения внедрения системы «единого окна» в сфере внешней торговли в ЕврАзЭС.

МПА ЕврАзЭС продолжала осуществлять тесное взаимодействие с международными и межпарламентскими организациями, в том числе в части укрепления партнерства с

МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПС. От Совета Республики в этой работе участвовали Мазай Н.Н., Морозова А.П., Попов В.А. Входящем году установлены партнерские отношения между Ассамблеей и Межпарламентской ассамблеей православия. На пленарном заседании одобрено соглашение о сотрудничестве между организациями, в соответствии с которым они взаимно предоставили друг другу статус наблюдателя.

В 2012 году предстоит совершенствовать правовой базис Таможенного союза, приводить национальное законодательство в соответствие с принятыми соглашениями в рамках ЕЭП, кодифицировать правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, начать подготовку к формированию договорно-правовой базы Евразийского экономического союза.

#### **Парламентская Ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности (ПА ОДКБ)**

В 2011 году Республика Беларусь председательствовала в Организации Договора о коллективной безопасности. Предложенная Президентом Республики Беларусь Лукашенко А.Г. в ходе сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 10 декабря 2010 г. программа белорусского председательства серьезно активизировала процессы совершенствования договорно-правовой базы ОДКБ, практической реализации принятых решений, международной деятельности ОДКБ, в том числе ее взаимодействия с ведущими международными организациями.

Программа действий делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОДКБ была скоординирована с предложенной программой белорусского председательства в ОДКБ.

Члены делегации внесли весомый вклад в совершенствование правовой базы ОДКБ. Совет Республики в рамках седьмой сессии 21 октября ратифицировал протоколы о внесении изменений в основополагающие правовые акты ОДКБ – Договор о коллективной безопасности и устав организации. Эти изменения завершили оформление правового статуса ПА ОДКБ как самостоятельной межпарламентской организации, легитимизировали Парламентскую Ассамблею как орган межпарламентского сотрудничества ОДКБ.

Постановлением Совета ПА ОДКБ от 26 октября 2011 г. № 6 секретариатам ПА ОДКБ и ОДКБ поручено разработать проект Конвенции о ПА ОДКБ на основе проекта Положения о ПА ОДКБ (одобрен Постановлением Совета ПА ОДКБ от 13 мая 2009 года). Проект Конвенции будет представлен на очередном заседании Совета ПА ОДКБ с последующим направлением на рассмотрение Совета коллективной безопасности ОДКБ. Члены национальной делегации в Комиссии ПА ОДКБ по социально-экономическим и правовым вопросам (Попов В.А.) работали над проектами Положения по разработке модельных законодательных актов и рекомендаций ПА ОДКБ и Положения о порядке финансирования расходов, связанных с проведением мероприятий Парламентской Ассамблеи.

Совет Республики ответственно относился к процессу совершенствования договорно-правовой базы деятельности ОДКБ. Республикой Беларусь выполнены внутригосударственные процедуры по всем 42 международным договорам, соглашениям и протоколам, подписанным в рамках ОДКБ. В ходе шестой сессии Совета Республики ратифицированы Протокол о внесении изменений в Соглашение о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств – членов ОДКБ 2007 года (17 июня), Соглашение о сотрудничестве государств – членов ОДКБ в области разработки, производства, эксплуатации, ремонта, модернизации, продления сроков эксплуатации и утилизации продукции военного назначения и Соглашение об общих принципах создания межгосударственных научно-производственных объединений в ОДКБ по выпуску продукции военного назначения (30 июня).

В соответствии с Постановлением Совета ПА ОДКБ от 27 октября 2010 года № 27 в 2011 году проделана большая работа по формированию Программы деятельности ПА ОДКБ по сближению и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ на 2011–2015 годы. Программа разрабатывалась в соответствии с Концепцией сближения и гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в сфере коллективной безопасности в целях совершенствования сотрудничества и последовательной реализации решений СКБ ОДКБ.

Совет Республики в качестве отдельных направлений деятельности ПА ОДКБ в части нормативно-правового обеспечения формирования и функционирования системы коллективной безопасности, а также организационного и научного обеспечения условий для сближения и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ внес ряд предложений в проект Программы по разработке рекомендаций, проведению мониторинга, анализа национального законодательства в сферах борьбы с терроризмом, наркотрафиком, обеспечения информационной безопасности. Члены белорусской делегации активно работали над документом в профильных комиссиях ПА ОДКБ (Мазай Н.Н., Новицкий Г.В., Попов В.А.), на заседаниях Информационно-аналитического правового центра и Экспертно-консультативного совета при Совете ПА ОДКБ. Программа утверждена Постановлением Совета ПА ОДКБ от 15 мая 2011 г. № 5. Все предложения белорусской стороны в документе учтены.



Члены Совета Республики активно участвовали в законотворческой работе ПА ОДКБ. Совместно со специалистами Секретариата Совета Республики ими было рассмотрено 15 проектов модельных актов в таких приоритетных сферах, как обеспечение информационной безопасности, правовое регулирование деятельности миротворческих сил и подготовка военных кадров ПА ОДКБ. По каждому проекту проведен сравнительный анализ национального законодательства, правоприменительной практики. Разработчикам было представлено 30 предложений и замечаний. Абсолютное большинство предложений и замечаний белорусской стороны учтено.

В 2011 году члены Совета Республики в постоянных комиссиях ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности (Новицкий Г.В.) и по социально-экономическим и правовым вопросам (Попов В.А.) работали над проектами рекомендаций по законодательному обеспечению статуса личного состава Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ и по гармонизации законодательства государств – членов ОДКБ в области реагирования на чрезвычайные ситуации.

Члены Совета Республики значительное внимание уделяли вопросам дальнейшего совершенствования правовой базы ОДКБ по противодействию современным вызовам и угрозам.

Проведен фундаментальный сравнительно-правовой анализ законодательства государств – членов Организации в сфере противодействия незаконной миграции и торговле людьми (Постановление Совета ПА ОДКБ от 15 мая 2011 года № 7). Анализировались положения национального законодательства в части их соответствия Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию. По результатам исследования в полной мере соответствующими требованиям международных правовых актов были признаны 27 комплексных позиций из 36, представляющих национальное законодательство Республики Беларусь, или 75 %.

На уровне рабочих органов Ассамблеи завершена разработка рекомендаций по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ.

В целях развития сотрудничества в сфере противодействия современным вызовам и угрозам 9 июня в Москве состоялось координационное совещание председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов Организации. Проанализировано положение дел в области глобальной и региональной безопасности (проблематика противоракетной обороны США в Европе, расширения НАТО на Восток), намечены пути усиления взаимодействия в деле парирования угроз коллективной безопасности, в частности наркотрафика.

Участники совещания констатировали: главная задача на данном этапе состоит в консолидации усилий на решении проблемы слома и ликвидации глобального характера угрозы наркопреступности путем совместного продвижения на мировых и региональных площадках стратегических антинаркотических инициатив, в том числе озвученных в феврале 2011 года в Заявлении глав государств – членов ОДКБ, в котором масштабы распространения афганских наркотиков определены как угроза международному миру и безопасности.

В контексте складывающейся геополитической обстановки Советом ПА ОДКБ (Постановление от 26 октября 2011 года № 4) была поддержана идея участников совещания учредить действующее на постоянной основе Координационное совещание председателей комитетов (комиссий) по обороне и безопасности парламентов государств – членов ОДКБ при Совете Ассамблеи. Секретариатом ПА ОДКБ будет подготовлен проект Положения о Координационном совещании.

Создан специализированный парламентский канал для консолидации усилий союзных государств в области политики обороны и безопасности. Координационное совещание может стать эффективным инструментом заблаговременной выработки согласованной позиции по таким актуальным проблемам, как взаимоотношения с НАТО, ПРО, афганский наркотрафик. Первое заседание вновь созданного органа планируется провести в январе–феврале 2012 года в Казахстане по вопросу глобальной наркоугрозы, исходящей из Афганистана.

Члены Совета Республики в формате Постоянной комиссии ПА ОДКБ по вопросам обороны и безопасности концентрировали свое внимание на постоянном анализе состояния военно-политической обстановки в регионах коллективной безопасности ОДКБ. Эта деятельность позволяет парламентариям знать реальное состояние коллективной безопасности в зоне ответственности ОДКБ, быть в курсе проблемных вопросов и вносить своевременные предложения по совершенствованию мер правового обеспечения формирования системы коллективной безопасности ОДКБ. За период с 2005 года парламентские делегации государств – членов ОДКБ посетили все регионы коллективной безопасности.

23–25 июня состоялась поездка парламентариев в Калининградскую область для изучения состояния военно-политической обстановки в Восточно-европейском регионе коллективной безопасности Организации. По итогам поездки внесен ряд конструктивных предложений по активизации превентивной внешнеполитической деятельности, формированию межгосударствен-

ного механизма создания безопасного информационного пространства и в целом – противодействию линии Запада по изоляции Калининградской области от Российской Федерации. Итоги работы парламентариев одобрены Советом ПА ОДКБ. В 2012 году практика изучения обстановки будет продолжена в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности.

Существенно набирает обороты международная деятельность ОДКБ и ее парламентского измерения. После принятия Резолюции 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН «О сотрудничестве между ОДКБ и ООН» начато практическое взаимодействие организаций. Совместно с Управлением ООН по наркотикам и преступности ОДКБ участвует в подготовке Плана действий по борьбе с терроризмом в Центральной Азии. Установлены рабочие контакты с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, последовательно реализуются положения Совместной декларации о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Секретариатом ООН.

5 октября в Нью-Йорке в ходе общей дискуссии Первого комитета 66-й Генеральной ассамблеи ООН распространено Заявление государств – членов ОДКБ по вопросам международной безопасности и разоружения. Документ подготовлен по инициативе председательствующей в ОДКБ белорусской стороны.

Расширились контакты ОДКБ и ОБСЕ. От решения краткосрочных задач организации переходят к выработке общих подходов на долгосрочную перспективу. Это способствует усилению ключевой роли ОДКБ в вопросах обеспечения безопасности в Центральноазиатском регионе.

В связи с этим в фокусе работы белорусской делегации в ПА ОДКБ было устойчивое функционирование механизма координации деятельности делегаций государств – членов ПА ОДКБ в ПА ОБСЕ. Продолжена практика проведения консультаций делегаций в период между (11 мая, Минск) и накануне (24 февраля, Вена; 5 июля, Белград) сессий ПА ОБСЕ, на которых вырабатывается общая позиция стран – участников ПА ОДКБ по основным вопросам повестки дня, определяются темы совместных проектов резолюций для внесения на рассмотрение сессий ПА ОБСЕ.

По результатам консультаций были согласованы общие подходы по вопросам повестки дня Белградской сессии, тексты заявлений о реформе ОБСЕ и «московском механизме», одобрен проект резолюции «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми», подготовленный белорусской делегацией, обсуждены для внесения делегациями парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ возможные поправки к проектам резолюций общих комитетов ПА ОБСЕ и дополнительных резолюций ПА ОБСЕ.

Республикой Беларусь была инициирована, подготовлена и внесена на рассмотрение 20-й сессии ПА ОБСЕ в Белграде Резолюция «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми» (проект этого документа поддержали 37 парламентариев из 14 стран, включая 11 глав делегаций). Резолюция была единогласно включена в повестку дня сессии и принята путем аккламации, без дополнительных поправок. В итоговой Декларации Белградской сессии нашли отражение практически все пункты общей позиции парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ, представленной на пленарном заседании белорусской стороной. Белградская сессия ПА ОБСЕ впервые продемонстрировала эффективность согласованных действий всех делегаций, входящих в ПА ОДКБ.

Продолжена практика проведения совместных заседаний постоянных профильных комиссий МПА СНГ, ПА ОДКБ, ПА ОБСЕ и ПАСЕ (16 мая 2011 г.). В этом году в ходе заседания обсуждены вопросы усиления сотрудничества по противодействию наркотрафику, повышения роли ОБСЕ и других международных организаций в контроле над вооружениями, состоялся обмен мнениями о ситуации в Северной Африке и на Ближнем Востоке. От Совета Республики в обсуждении принимала участие Мазай Н.Н.

Члены Совета Республики активно работали в постоянных комиссиях ПА ОДКБ. Мазай Н.Н. на заседаниях Совета ПА ОДКБ и Постоянной комиссии ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству 15 мая доложила об итогах встречи руководителей и членов парламентских делегаций государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ 11 мая в Минске. Подготовлены для рассмотрения на заседании комиссии вопросы об основных приоритетах программы белорусского председательствования в ОДКБ, итогах участия делегаций стран – членов ОДКБ в 20-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ 6–10 июля в Белграде, об итогах Ежегодной конференции ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности 29 июня – 1 июля в Вене.

#### **Межпарламентский союз (МПС)**

Традиционно в зоне повышенного внимания оставалась работа делегации Национального собрания в МПС. Члены Совета Республики активно использовали эту уникальную площадку для информирования парламентского сообщества о позиции руководства страны, Парламента Республики Беларусь в отношении важнейших глобальных проблем, социально-экономической ситуации в стране, деятельности законодательных институтов.

Членами Совета Республики обеспечена работа белорусских парламентских делегаций на весенней 124-й (14–21 апреля, Республика Панама) и осенней 125-й (16–19 октября, Берн) ассамблеях МПС. Делегации Национального собрания Республики Беларусь и ПС на этих сессиях возглавляла председатель Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности, заместитель председателя Первого постоянного комитета МПС по вопросам мира и международной безопасности Мазай Н.Н.

Руководитель делегации выступила по основной теме 124-й Ассамблеи МПС – «Парламентская подотчетность: оправдание ожиданий людей», а также на заседании Первого постоянного комитета МПС в рамках дискуссии по проблеме обеспечения стабильной законодательной базы, направленной на предотвращение насилия в ходе выборов, совершенствование процесса наблюдения за выборами и обеспечение плавной передачи власти. Представлена достаточно полная информация о содержании белорусского избирательного законодательства, практике проведения избирательных кампаний, дана оценка практике и методам работы БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами, внесено предложение о необходимости выработки единых стандартов наблюдения за выборами и их оценки.

В повестку дня 124-й Ассамблеи МПС были также включены вопросы «Сокращение разрыва: достижение Целей развития тысячелетия», «Роль парламентов в сокращении риска катастроф», «Парламенты и народы, эволюция отношений», «Нормы XX века и реалии XXI века: защитить беженцев, лиц без гражданства и гражданское население» и проблемы ядерного нераспространения и ядерной безопасности. В ходе специальной дискуссии в Третьем постоянном комитете МПС представлена информация о выполнении Республикой Беларусь основных Целей развития тысячелетия в области охраны детства, развитии системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, а также о правовом регулировании основ государственной политики по этим направлениям.

Парламентская делегация Республики Беларусь в составе председателя Постоянной комиссии Совета Республики по международным делам и национальной безопасности Мазай Н.Н. (руководитель делегации) и председателя Постоянной комиссии Палаты представителей по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Байкова В.М. плодотворно работала в ходе 125-й Ассамблеи МПС, прошедшей в формате групповых дискуссий. Как заместитель председателя Первого постоянного комитета МПС Мазай Н.Н. выступила по основной теме его заседания – «Развитие эффективного управления и его воплощение в жизнь как способ укрепления мира и безопасности: выводы из последних событий на Ближнем Востоке и в Северной Африке», а также приняла участие в работе Третьего постоянного комитета, который сосредоточил основное внимание на проблемах доступа к медицинскому обслуживанию как основного права человека и роли парламентов в решении ключевых проблем в сфере обеспечения здоровья женщин и детей. Парламентская делегация активно участвовала в специальной дискуссии по вопросам реформы мировых финансовых рынков. В контексте обсуждавшихся проблем внимание было акцентировано на важнейших направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь, проводимой руководством страны.

Делегацией налажены хорошие контакты с вновь избранным председателем МПС Абдельвадехом Ради, председателями и докладчиками постоянных комитетов, сотрудниками Секретариата МПС.

Участие в работе плановых ассамблей МПС плодотворно использовалось белорусскими делегациями для расширения двусторонних контактов. В Панаме и Берне состоялись встречи с делегациями Венесуэлы и Венгрии, беседы с руководителями и членами делегаций Швеции, Вьетнама, Бельгии, Уганды, Австралии, Японии, Пакистана, Италии, Великобритании, с руководителями и членами всех делегаций стран СНГ.

В 2011 году продолжено взаимодействие с Комитетом МПС по правам человека в отношении парламентариев. Постоянные комиссии Совета Республики регулярно представляли Комитету запрашиваемую письменную информацию.

Сотрудничество с МПС не ограничивалось уставными мероприятиями. В периоды между ассамблеями Совет Республики в соответствии с требованиями Устава МПС отвечал на вопросы МПС, направлял информацию о своей деятельности, участвовал в инициированных МПС акциях. В рамках инициативы МПС 15 сентября в Международный день демократии, провозглашенный ООН в 2007 году, в Совете Республики состоялась встреча Мазай Н.Н. со студентами Белорусского государственного университета и Минского государственного лингвистического университета. В ходе встречи обсуждены вопросы истории, теории и практики парламентаризма, моделей и институтов демократического управления. Студенты ознакомились с работой Совета Республики.

Совет Республики конструктивно взаимодействовал с МПС по вопросу о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. 17 июня на заседании Постоянной комиссии по образованию, науке, культуре и социальному развитию проанализированы заключительные

замечания по итогам рассмотрения седьмого периодического доклада Республики Беларусь об осуществлении положений Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин профильным Комитетом ООН. Изучены парламентские инструменты по контролю за выполнением положений Конвенции и реализацией рекомендаций Комитета ООН.

25 ноября в Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин в соответствии с предложением МПС членами Совета Республики проведен ряд мероприятий. В Белорусском торгово-экономическом университете потребительской кооперации студенты обсудили эту актуальную проблему с членом Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности, членом Координационного комитета женщин-парламентариев МПС Наумчик А.А. В ходе дискуссии на съезде ОО «Белорусский союз женщин» члены Совета Республики Морова А.П. и Ермакова Н.А. обратили внимание на проблему обеспечения гендерного равенства как основы преодоления насилия в отношении женщин. В республиканском издании «Советская Белоруссия – Беларусь сегодня», главным редактором которой является член Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности Якубович П.И., 25 ноября опубликована статья «Стоп насилию».

Совет Республики активно принимал участие в разработке концептуальных документов МПС. Генеральному секретарю А.Джонсону направлены конструктивные замечания и предложения по проекту стратегии МПС на 2012–2017 годы. Члены Совета Республики при содействии профильных министерств работали над предложениями для включения в итоговый документ Конференции ООН «Рио+20» по устойчивому развитию, которая состоится в Рио-де-Жанейро в 2012 году. В МПС также направлена информация для первого издания «Парламент и граждане». Этот проект МПС и ПРООН, получивший название «Глобальный парламентский отчет», призван дать оценку положению парламентов в мире.

В соответствии со статьей 6.1 Устава МПС был направлен ежегодный отчет о мерах, предпринимаемых Советом Республики по реализации резолюций 122-й и 123-й ассамблей МПС. В докладе Генерального секретаря организации о деятельности МПС на 125-й Ассамблее отмечено неукоснительное соблюдение на протяжении одиннадцати лет Республикой Беларусь уставных обязательств МПС в части предоставления ежегодных отчетов. В докладе приведены примеры конкретных положительных действий, предпринятых Республикой Беларусь (упоминается 6 раз), Национальным собранием по этим вопросам.

В 2012 году Совет Республики продолжит активную работу на площадке МПС. Учитывая накопленный опыт и положительную оценку нашей работы, необходимо более полно использовать возможности проводимых МПС тематических мероприятий, расширять информационный обмен с организацией, целенаправленно выделяя наиболее актуальные для нас проблемы в повестке дня МПС и акцентируя внимание на наших подходах к поиску решений этих вопросов.

#### **Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ)**

В 2011 году Национальное собрание Республики Беларусь уделяло постоянное внимание поддержанию конструктивного диалога с ПА ОБСЕ, которая в отношении Беларуси придерживалась общих подходов, фиксировавшихся на уровне Постоянного совета ОБСЕ.

Четкие ориентиры для выработки позиции Национального собрания Республики Беларусь сформулировал Президент Республики Беларусь в выступлении на саммите ОБСЕ в Астане (декабрь 2010 года). Исходя из этого, основные усилия делегации Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ были направлены на максимальное использование заседаний подготовительной (зимней) и основной (летней) сессий Ассамблеи, ее комитетов для аргументированного доведения до членов организации позиции Республики Беларусь по важнейшим вопросам международной повестки дня, внутренней и внешней политики Республики Беларусь, объективной информации о ситуации в стране.

На зимней сессии Ассамблеи в Вене 24–25 февраля на заседании Общего комитета по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам и на совместном заседании трех общих комитетов был представлен Отчет миссии ОБСЕ по результатам наблюдения за выборами в Беларуси. Документ носил явно несбалансированный характер, продолжал практику использования двойных стандартов при оценке хода и результатов выборов, несоблюдения международными наблюдателями принципа нейтральности при чрезмерной политизации оценок, субъективного выпячивания отдельных нарушений и игнорирования принципа соответствия избирательной кампании требованиям национального законодательства. Члены парламентской делегации Республики Беларусь (Гуминский В.А. и Мазай Н.Н.) приняли участие в обсуждении доклада, представив Ассамблее конкретную и полную информацию о прошедших выборах, событиях и ситуации после голосования. В итоге ряд делегаций поддержал нашу оценку доклада миссии и предложение о необходимости разработки в рамках ОБСЕ единых стандартов наблюдения за выборами и их оценки.

Члены Совета Республики в составе делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ сосредоточили внимание на плодотворном участии в работе ПА ОБСЕ, подготовке предложений по

всем вопросам повестки дня. Они активно участвовали в обсуждении проблем торговли людьми, миграции, межэтнического диалога, продовольственной и энергетической безопасности, реформы ОБСЕ, урегулирования ситуации в Афганистане и взаимодействия ОБСЕ с другими международными организациями.

Последовательно продвигалась идея о необходимости парламентской поддержки реализации Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, принятого 30 июля 2010 г. на пленарном заседании 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН по инициативе Республики Беларусь.

По предложению руководителя Рабочей группы ПА ОБСЕ по Беларуси У.Цапф (ФРГ) в повестку сессии Ассамблеи в Белграде 5–10 июля был включен вопрос о принятии резолюции по Беларуси. Текст резолюции изобилует тенденциозными формулировками общего плана и безосновательными утверждениями, многие тезисы серьезно искажали истинное положение дел. При этом полностью проигнорированы официальные доводы и комментарии событий 19 декабря 2010 г.

Белорусская делегация (Гуминский В.А., Мазай Н.Н., Леоненко В.С.) провела серьезную работу накануне и в ходе сессии в целях расширения базы поддержки позиции белорусской стороны в ПА ОБСЕ и перевода дискуссии по проекту резолюции в конструктивное русло. В итоге удалось избежать единогласной поддержки проекта резолюции членами Ассамблеи (против резолюции проголосовали 19 делегатов). В выступлениях на заседании Постоянного комитета, пленарном заседании четко прозвучала конструктивная позиция ряда делегаций в поддержку сотрудничества с Беларусью как «полноправным членом организации».

Основным вопросом повестки дня 20-й ежегодной сессии Ассамблеи в Белграде было реформирование ОБСЕ. Делегация Национального собрания Республики Беларусь неизменно выступает за реформу Организации и разработку Устава ОБСЕ. В ходе рабочей встречи руководителей и членов делегаций парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ 11 мая в Минске были сформулированы согласованные подходы к реформе ОБСЕ и подготовлен проект совместного заявления по этому вопросу. Заявление было распространено в качестве официального документа Белградской сессии. В итоговой Белградской Декларации ПА ОБСЕ отражены практически все пункты заявления. В ходе встречи в Минске по инициативе белорусской делегации также согласован текст заявления по запуску в отношении Республики Беларусь «московского механизма» ОБСЕ, распространенного в ходе Белградской сессии и озвученного на ее пленарном заседании.

Члены Совета Республики внесли свой вклад и в подготовку проектов резолюций общих комитетов ПА ОБСЕ по основным и дополнительным вопросам повестки дня ПА ОБСЕ. Белорусская сторона представила 22 поправки к проектам резолюций по основным и дополнительным пунктам повестки дня, 7 из которых были приняты.

Делегация Национального собрания Республики Беларусь в ПА ОБСЕ инициировала, подготовила и внесла на рассмотрение сессии Ассамблеи в Белграде проект резолюции «Осуществление Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми». Проект был рассмотрен и одобрен на встречах руководителей делегаций парламентов государств – членов ОДКБ в ПА ОБСЕ. Белорусская делегация обеспечила доработку проекта резолюции, провела консультации по документу с делегациями других государств – членов ПА ОБСЕ и собрала количество подписей, необходимое для включения проекта в повестку дня сессии (проект резолюции поддержали 37 парламентариев из 14 стран, включая 11 глав делегаций).

Резолюция была единогласно включена в повестку дня пленарного заседания сессии и принята единогласно, без дополнительных поправок. Делегация продолжит практику инициирования и внесения проектов резолюций по наиболее актуальным проблемам, что позволит развивать взаимодействие с другими делегациями и укреплять авторитет Беларуси в ПА ОБСЕ.

Важным направлением нашей работы в ПА ОБСЕ в 2011 году было участие членов Совета Республики в наблюдении за выборами в составе миссий наблюдателей ПА ОБСЕ. Член национальной делегации в ПА ОБСЕ Зеньков А.А. принял участие в наблюдении за ходом проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан (3 апреля), Президента Кыргызской Республики (30 октября). Запланировано наше участие в наблюдении за ходом внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан (15 января 2012 г.).

В 2012 году члены делегации Национального собрания в ПА ОБСЕ от Совета Республики продолжают участвовать в работе сессий и других мероприятиях ПА ОБСЕ, концентрируя усилия на принятии практически значимых для нас и реализуемых решений. Они будут отстаивать в работе парламентского измерения ОБСЕ принцип верховенства права, необходимость закрепления единых стандартов в оценке событий в странах – членах организации, сохранения механизма консенсусного принятия решений, баланса трех измерений ОБСЕ, недопусти-

мость концентрации по субъективному выбору негативных оценок вопросов прав человека на пространстве ОБСЕ только на «востоке от Вены», а также последовательно продвигать наши идеи по реформе Организации.

#### **Региональные европейские межпарламентские структуры**

Делегации Национального собрания в 2011 году активно работали в Парламентской ассамблее Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Парламентской структуре Центрально-европейской инициативы (ПС ЦЕИ) и в Межпарламентской ассамблее православия (МАП).

Члены Совета Республики принимали участие как в заседаниях ассамблей ПА ЧЭС, ПС ЦЕИ, МАП, так и в проводимых ими конференциях и семинарах. В выступлениях на этих мероприятиях они информировали участников о позиции Парламента по основным вопросам повестки дня, представляли объективные данные о социально-экономической и внутривнутриполитической ситуации в Республике Беларусь, в том числе в период после проведения выборов Президента Республики Беларусь. Эти парламентские площадки использовались также для расширения двусторонних контактов с парламентариями государств – членов организаций, общественными и религиозными деятелями. Член Совета Республики Подоляк Е.М. представила Совет Республики на XVII ежегодной международной конференции МАП «Некоторые итоги мультикультурного проекта в современной Европе и проблемы духовной идентичности народов» (14–17 февраля, Дубровник, Республика Хорватия) и на конференции «Добровольчество как выражение культурного плюрализма и социальной солидарности согласно христианской традиции» (11 апреля, Варшава, Республика Польша).

В связи с решениями ряда европейских межпарламентских организаций об ограничении контактов с Национальным собранием Республики Беларусь оправданным было решение Совета по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики (СВОМС) продолжать контакты с Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ).

Представители СВОМС участвовали в 20-й и 21-й сессиях Конгресса, а также в первом заседании Учредительного форума КМРВСЕ, который прошел 17 июня 2011 г. в Страсбурге. Состоялись встречи с руководством КМРВСЕ, представителями национальных делегаций, что позволило продолжить контакты СВОМС и КМРВСЕ, обменяться мнениями по вопросам совершенствования местного самоуправления, информацией о работе органов местной власти, текущей социально-политической и экономической ситуации в Республике Беларусь.

Комитет регионов Европейского союза на саммите Восточного партнерства в Праге в 2009 году в целях обеспечения представительства и активизации взаимодействия стран-партнеров на уровне местных и региональных властей принял решение о создании Ежегодной конференции региональных и местных органов власти Восточного партнерства (CORLEAP). 8–9 сентября в Познани состоялось учредительное заседание CORLEAP, в котором приняла участие делегация СВОМС в составе Герасимович С.М., Куиша М.М. и Подоляк Е.А. На конференции сформулированы правовые основы деятельности CORLEAP. СВОМС целесообразно продолжать свою работу в КМРВСЕ и CORLEAP.

В 2011 году сотрудничество Национального собрания Республики Беларусь с Северным советом и Парламентской конференцией Балтийского моря (ПКБМ) приостановлено по инициативе руководства этих организаций. Отложена реализация запланированной Северным советом на март программы обмена для политиков Беларуси. ПКБМ не рассмотрена поданная в 2010 году заявка Национального собрания на получение статуса наблюдателя в этой организации. Не состоялся планировавшийся на июнь визит в Минск делегации ПКБМ во главе с ее председателем К.Гестрин.

Возобновление диалога с этими структурами в ближайшее время представляется проблематичным. Делегации Национального собрания, в частности членам Совета Республики в делегации, предстоит определить возможные формы контактов с членами ПКБМ и Северного совета, в том числе в двустороннем формате.

В 2011 году Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) продолжила практику принятия ограничительных резолюций по Беларуси. 27 января в рамках зимней сессии ПАСЕ была принята несбалансированная, деструктивная по своей сути резолюция «О ситуации в Беларуси после президентских выборов», приостанавливающая контакты с властями Беларуси на высоком уровне до выполнения ими «ряда поставленных условий».

Таким образом, движение к нормализации отношений Национального собрания и ПАСЕ, восстановлению для него статуса «специально приглашенного» оказалось прерванным.

Контакты членов Совета Республики с руководством организации, Комиссией ПАСЕ по политическим вопросам, ее докладчиком по Беларуси С.Хурскайнен и назначенным на летней сессии ПАСЕ в июне новым докладчиком по Беларуси А.Херкелем (Эстония) прекращены по инициативе организации.

11 марта ПАСЕ создан так называемый Спецкомитет Бюро ПАСЕ по расследованию событий в Беларуси, который изначально избрал для своей деятельности односторонний и предвзятый

подход, исключая прямые контакты с Национальным собранием. Комитет не обращался с просьбой предоставить официальную информацию о событиях в Беларуси, с предложением посетить нашу страну для ознакомления с текущей ситуацией, не проявлял заинтересованность к контактам с Минском при подготовке очередного доклада по Беларуси. В итоге принятый в рамках осенней сессии ПАСЕ 4–7 октября доклад Спецкомитета базируется исключительно на неофициальных материалах и изобилует ссылками на данные оппозиционных неправительственных организаций, в том числе незарегистрированных в Республике Беларусь.

Позиция Совета Республики в связи с принятием резолюции ПАСЕ была изложена в специальном пресс-релизе Национального собрания от 31 января. В нем подчеркнуто, что несбалансированный и деструктивный характер документа не способствует развитию взаимопонимания между Парламентом Республики Беларусь и ПАСЕ.

Содержание последнего доклада Спецкомитета и заявления руководителей ПАСЕ не создают нормальных условий для конструктивного взаимодействия и нормализации отношений Национального собрания с этой структурой. Полагаем необходимым подчеркнуть, что Национальное собрание открыто для восстановления равноправного и уважительного диалога с представителями ПАСЕ.

Европейским парламентом (ЕП) сформирована предвзятая негативная позиция в отношении диалога с Национальным собранием Республики Беларусь. ЕП приняты три резолюции по Беларуси, призывающие к ужесточению санкций, в том числе экономических.

Делегация ЕП в парламентском измерении инициативы ЕС «Восточное партнерство» Евро-нест активно блокировала включение Национального собрания Республики Беларусь в Евро-нест, что в итоге привело к принятию решения о начале ее работы без Беларуси.

Совет Республики последовательно отстаивал позицию равноправного полноформатного участия Национального собрания в инициативе Евро-нест. Национальное собрание Республики Беларусь заявило о готовности участвовать в работе только на одинаковых для всех условиях, соответствующих букве и духу Пражской декларации. Наша позиция была доведена до руководства ЕП, его делегации, а также до руководителей парламентов и председателей комиссий по международным делам стран-партнеров.

Позиция Совета Республики была изложена в Заявлении Президиума Совета Республики и Совета Палаты представителей Национального собрания. В Заявлении подчеркнуто, что, поскольку проигнорирован основной принцип Пражской декларации о равном участии в Восточном партнерстве всех стран-партнеров, созданная ассамблея фактически превращается в инструмент политического давления. В связи с этим Национальное собрание не считает себя обязанным учитывать либо принимать во внимание ее решения. Текст Заявления доведен до сведения руководства ЕП и его политических фракций, Еврокомиссии, Европейской службы внешних действий и парламентов пяти стран-партнеров.

Принципиальная позиция Беларуси, работа с делегациями стран-партнеров не позволили зафиксировать в уставных документах Евро-нест дискриминирующие белорусский парламент положения, занять представителям оппозиционных непарламентских структур место белорусской парламентской делегации. Не была поддержана и на прошедших 15 сентября и 29 ноября заседаниях идея принятия специальной так называемой Декларации по Беларуси. Национальное собрание сохраняет открытость к диалогу с Европейским парламентом при условии, что он будет носить конструктивную направленность и строиться на взаимном уважении и подлинно равноправных началах.

#### **Межпарламентская ассамблея Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН)**

Республика Беларусь последовательно развивает контакты с государствами – членами АСЕАН. В ходе визита парламентской делегации Республики Беларусь во Вьетнам в октябре 2010 года и по поручению Президента Республики Беларусь Парламентом Республики Беларусь в 2011 году проведена работа по налаживанию сотрудничества с парламентским измерением АСЕАН – Межпарламентской ассамблеей.

Секретариатами палат Национального собрания Республики Беларусь установлены рабочие контакты с Секретариатом ассамблеи, изучен вопрос о возможности получения Национальным собранием статуса наблюдателя при МПА АСЕАН. В марте направлено обращение Национального собрания с просьбой рассмотреть вопрос о предоставлении статуса наблюдателя. Вопрос был включен в повестку дня 32-й Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН. В работе сессии приняла участие парламентская делегация Республики Беларусь (руководитель – Бусько В.Л.), члены которой представили участникам ассамблеи информацию о нашей стране, Парламенте Республики Беларусь и его деятельности, презентовали заявку Национального собрания и провели ряд двусторонних встреч. В итоге 23 сентября на пленарном заседании Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН принята резолюция об аккредитации Национального собрания Республики Беларусь в качестве наблюдателя.

В декабре сформирована делегация Национального собрания Республики Беларусь по осуществлению контактов с МПА АСЕАН (заместитель руководителя делегации – Рабец В.В.).

Получение статуса наблюдателя позволит нашей стране участвовать в заседаниях Генеральной ассамблеи МПА АСЕАН на регулярной основе и использовать возможности этой межпарламентской организации для обсуждения вопросов развития двусторонних отношений со странами Юго-Восточной Азии.

## **2. Деятельность Совета Республики по развитию двустороннего межпарламентского сотрудничества**

### **Азербайджан**

В 2011 году большое внимание Совет Республики уделял выстраиванию партнерского сотрудничества с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. Наши усилия были направлены на реализацию положений Соглашения о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, подписанного в 2009 году.

22 апреля в Минске состоялась встреча руководителей парламентских групп дружбы Национального собрания Республики Беларусь Попова В.А. и Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Самедзаде З., которая подтвердила взаимную заинтересованность в развитии двусторонних межпарламентских связей и позволила сторонам определить направления совместной работы.

14–17 ноября прошел официальный визит парламентской делегации Республики Беларусь во главе с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Андрейченко В.П. в Азербайджанскую Республику. В состав делегации от Совета Республики входил член Постоянной комиссии Совета Республики по региональной политике и местному самоуправлению Шершень П.П. Состоялись встречи членов парламентской делегации с Президентом Азербайджанской Республики Алиевым И.Г., Премьер-министром Раси-заде А.Т. и Председателем Милли Меджлиса Асадовым О.С. Стороны обсудили широкий круг вопросов дальнейшего двустороннего сотрудничества и развития межпарламентских контактов. Белорусские парламентарии провели переговоры с представителями деловых кругов Азербайджана, с руководителями предприятий, приняли участие в открытии сервисного центра Гянджинского автомобильного завода в Баку.

Активно взаимодействовали постоянные комиссии парламентов двух стран по вопросам международного сотрудничества, законодательства и государственного строительства. 22 апреля состоялась встреча председателя Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности Мазай Н.Н. с членами парламентской делегации Азербайджанской Республики во главе с председателем Постоянного комитета по правовой политике и государственному строительству Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, заместителем руководителя национальной делегации Азербайджана в ПАСЕ Гусейновым А. Рассматривались вопросы двустороннего межпарламентского сотрудничества в рамках международных парламентских организаций.

Был обеспечен высокий уровень взаимодействия национальных делегаций в МПА СНГ, ПА ОБСЕ и МПС. Азербайджанские парламентарии поддержали позицию Национального собрания Республики Беларусь в отношении формирования парламентского измерения инициативы ЕС «Восточное партнерство».

Осуществлялись рабочие контакты с Чрезвычайным и Полномочным Послом Азербайджанской Республики в Республике Беларусь Вагабзаде И. Члены рабочей группы принимали участие в мероприятиях, проводимых Посольством Азербайджанской Республики в Республике Беларусь.

Расширению белорусско-азербайджанского сотрудничества способствовала ратификация в апреле Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Азербайджанской Республики о поощрении и взаимной защите инвестиций от 3 июня 2010 года.

В 2012 году необходимо сохранить положительную динамику отношений и обеспечить последовательную реализацию положений подписанного Соглашения о сотрудничестве.

### **Армения**

Активный диалог на высшем уровне в 2009–2011 годах позволил закрепить положительную динамику межпарламентского взаимодействия.

Основой для развития сотрудничества остается Соглашение о сотрудничестве, подписанное в феврале 2004 года. Подтверждением заинтересованности сторон в расширении межпарламентских отношений стало состоявшееся 16 мая в Минске Пятое заседание Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Национального собрания Республики Беларусь и Национального Собрания Республики Армения. На заседании, в котором участвовал заместитель председателя Постоянной комиссии по образованию, науке, культуре и социальному развитию, заместитель сопредседателя Межпарламентской комиссии Новиков А.Н., принят ряд важных решений. Национальным парламентам предложено рассмотреть вопрос о создании Координационного совета в составе глав национальных делегаций парламентов в Межпарламентской комиссии, председателей постоянных комиссий по международным делам двух государств.



Продолжалось формирование договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества. Национальным собранием в декабре ратифицирован Протокол между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года, призванный содействовать развитию транспортного сообщения и торгово-экономического сотрудничества.

Национальные делегации парламентов Беларуси и Армении конструктивно взаимодействовали в рамках международных парламентских структур (МПА СНГ, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ и др.).

В 2012 году необходимо продолжить работу по укреплению межпарламентского взаимодействия с учетом нового состава Парламента Армении.

#### **Вьетнам**

Сохранялся высокий уровень двусторонних отношений Республики Беларусь и Социалистической Республики Вьетнам. 28 ноября – 3 декабря 2011 г. состоялся официальный визит белорусской правительственной делегации во главе с Премьер-министром Мясниковичем М.В. во Вьетнам. В состав делегации входили представители 15 предприятий и организаций машиностроительной, легкой, химической, перерабатывающей, мясо-молочной, электротехнической промышленности и научных отраслей. Подписаны документы о сотрудничестве в области образования, миграции рабочей силы, в правовой сфере, совместное белорусско-вьетнамское коммюнике. Определена программа межпарламентского сотрудничества на 2012 год.

19–21 октября 2010 г. состоялся визит в Социалистическую Республику Вьетнам делегации Национального собрания Республики Беларусь во главе с Председателем Палаты представителей Андрейченко В.П.

Продолжался динамичный диалог между профильными комиссиями и группами дружбы двух парламентов. 7–10 апреля 2011 г. в Республике Беларусь находилась вьетнамская парламентская делегация во главе с председателем Комиссии по науке, технологиям и окружающей среде Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам, руководителем рабочей группы Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам по сотрудничеству с Российской Федерацией и странами СНГ Данг Ву Минем. В рамках визита состоялись рабочие встречи, на которых уточнены основные направления сотрудничества. В них принял участие член Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности, заместитель руководителя рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Социалистической Республики Вьетнам Утюпин П.В. Стороны особое внимание уделили вопросам расширения белорусско-вьетнамского торгово-экономического сотрудничества, активизации взаимодействия в сфере образования, науки, культуры и др. Делегация ознакомилась с работой ОАО «Белшина».

10–15 декабря Беларусь посетила вьетнамская парламентская делегация во главе с председателем Комиссии по юстиции Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам Нгуен Ван Хиеном. Руководители профильных комиссий белорусского и вьетнамского парламентов обменялись опытом законотворческой работы (Смирнов Е.А.).

Парламентские делегации Беларуси и Вьетнама в 2011 году поддерживали контакты в рамках межпарламентских организаций.

В 2012 году необходимо сохранить положительную динамику сотрудничества с Парламентом Вьетнама, целенаправленно содействовать реализации достигнутых договоренностей.

#### **Грузия**

По приглашению председателя Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности Мазай Н.Н. 6 апреля 2011 г. состоялся визит в Республику Беларусь парламентской делегации Грузии во главе с председателем Комитета по евроинтеграции Парламента Грузии, руководителем делегации Грузии в Евронест Дарчиашвили Д.Ш. Обсуждены вопросы двусторонних межпарламентских связей, взаимодействия в межпарламентских организациях, а также торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества наших стран.

#### **Иран**

Поступательно развивалось в 2011 году взаимодействие Республики Беларусь с Исламской Республикой Иран. Сохранен высокий уровень политического диалога. Осуществлялся обмен визитами руководителей органов исполнительной власти, что способствовало активизации сотрудничества в целях наращивания торгово-экономических связей.

Межпарламентские контакты поддерживались на уровне рабочих групп парламентов. 8 сентября состоялась встреча членов рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь (Мазай Н.Н.) по сотрудничеству с Парламентом Исламской Республики Иран с делегацией иранских парламентариев во главе с председателем Комиссии по аграрным вопросам Собрания исламского совета Исламской Республики Иран Аббасом Раджаеи. Обсуждены проекты в сфере агропромышленного комплекса, которые реализуются и планируются к реализации в Беларуси иранской стороной, определены планы на 2012 год.

Поддерживались регулярные рабочие контакты с главой дипломатического ведомства Ирана в Минске. Члены рабочей группы регулярно принимали участие в культурных мероприятиях, проводимых Посольством Исламской Республики Иран в Республике Беларусь.

#### **Казахстан**

В 2011 году сохранялся активный межпарламентский диалог Национального собрания Республики Беларусь и Парламента Республики Казахстан. 24–26 октября состоялся официальный визит в Республику Беларусь казахстанской парламентской делегации во главе с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан Мухамеджановым У.Б. В рамках визита прошли встречи с Президентом Республики Беларусь, Премьер-министром Республики Беларусь и председателями палат Национального собрания Республики Беларусь. В ходе встречи в Совете Республики (Рубинов А.Н., Мазай Н.Н., Морова А.П.) обстоятельно обсуждены вопросы развития белорусско-казахстанского политического диалога, укрепления двусторонних межпарламентских связей, расширения торгово-экономического сотрудничества. Стороны подтвердили совпадение позиций двух стран по вопросам развития интеграционных объединений на пространстве СНГ. Подчеркнута необходимость активизации взаимодействия парламентских рабочих групп по сотрудничеству и профильных комиссий обеих палат наших парламентов. По итогам проведенных переговоров принято решение о подготовке к подписанию Соглашения о сотрудничестве между Национальным собранием и Мажилисом Парламента Республики Казахстан.

Казахстанские и белорусские парламентарии плодотворно работали в рамках международных парламентских структур – МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, МПС и ПА ОБСЕ. Двусторонние отношения, позиции парламентов по основным вопросам повестки дня обсуждались на встречах Рубинова А.Н. и Мухамеджанова У.Б. в ходе плановых весенних и осенних мероприятий МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ в Санкт-Петербурге. Стороны подчеркнули целесообразность установления парламентского взаимодействия на трехстороннем уровне в рамках МПА ЕврАзЭС.

Делегации Национального собрания Республики Беларусь и Парламента Республики Казахстан конструктивно сотрудничали в ходе 20-й сессии ПА ОБСЕ в Белграде, 125-й Ассамблеи МПС в Берне.

Член Совета Республики Зеньков А.А. принял участие в международном наблюдении за внеочередными выборами Президента Республики Казахстан 3 апреля в составе Миссии наблюдателей от ПА ОБСЕ. Планируется участие члена Постоянной комиссии по законодательству и государственному строительству, члена рабочей группы Национального собрания Республики Беларусь по сотрудничеству с Парламентом Республики Казахстан Куиша М.М. в международном наблюдении за внеочередными выборами депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан 15 января 2012 г. в составе Миссии наблюдателей от СНГ.

В октябре 2011 года ратифицировано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области правительственной связи.

На 2012 год запланирован официальный визит в Республику Беларусь парламентской делегации Республики Казахстан во главе с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан Маами К.А. Получено приглашение в адрес Рубинова А.Н. посетить Республику Казахстан с официальным визитом, что позволит обсудить с казахстанскими парламентариями вопросы создания эффективной институциональной основы нового интеграционного объединения – Евразийского экономического союза.

#### **Китай**

Ведущим стратегическим партнером Республики Беларусь в Азиатском регионе остается Китай. В 2011 году страны подтвердили свое твердое намерение активно развивать многоплановое, в том числе межпарламентское, сотрудничество. Очередным шагом в этом направлении стал официальный визит в Минск парламентской делегации Китайской Народной Республики во главе с Председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) У Банго, прошедший 17–19 сентября. По итогам переговоров Председатель Совета Республики Рубинов А.Н., Председатель Палаты представителей Андрейченко В.П. и Председатель Постоянного комитета ВСНП У Банго подписали Меморандум о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и Всекитайским собранием народных представителей. В соответствии с этим документом стороны выразили готовность парламентскими методами способствовать укреплению и развитию сотрудничества между двумя государствами, определили основные формы взаимодействия на международной арене.

В рамках визита состоялись встречи китайской делегации с Президентом Республики Беларусь, Премьер-министром Республики Беларусь и председателями палат Национального собрания Республики Беларусь. В ходе встреч в Парламенте (Мазай Н.Н., Новиков А.Н.) были рассмотрены вопросы белорусско-китайского политического диалога, активизации меж-

парламентского взаимодействия, расширения торгово-экономических связей, а также развития отношений двух стран в сфере науки, культуры и образования. Подписан ряд двусторонних документов, значительно расширивших правовую базу для экономического сотрудничества Республики Беларусь и Китайской Народной Республики.

В декабре 2011 года Совет Республики одобрил проект Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о Китайско-Белорусском индустриальном парке».

Продолжали укрепляться контакты на уровне рабочих групп парламентов Беларуси и Китая. 13 сентября члены рабочей группы приняли участие в торжественных мероприятиях, посвященных 62-й годовщине образования Китайской Народной Республики. За значительный личный вклад в развитие и укрепление политических, торгово-экономических, кредитно-инвестиционных, научно-технических и гуманитарных связей между Беларусью и Китаем Чрезвычайный и Полномочный Посол КНР в Беларуси Ляу Гуйчэн награжден орденом Франциска Скорины, за заслуги в укреплении белорусско-китайских межгосударственных и межпарламентских связей – Почетной грамотой Национального собрания Республики Беларусь.

Интенсивные и плодотворные двусторонние контакты дополнялись конструктивным взаимодействием в рамках международных парламентских организаций, в частности МПС.

#### **Кыргызстан**

30 ноября – 2 декабря состоялся визит Председателя Совета Республики Рубинова А.Н. в Кыргызскую Республику для участия в церемонии инаугурации Президента Кыргызской Республики Атамбаева А.Ш. В рамках пребывания в Бишкеке прошла встреча с Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Келдибековым А.К.

Вопросы развития двусторонних межпарламентских связей обсуждались на встрече Рубинова А.Н. с руководителем кыргызского парламента в мае этого года в рамках мероприятий МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ в Санкт-Петербурге.

В парламентах двух стран созданы парламентские группы дружбы, на которые возложена задача реализовать достигнутые договоренности.

Кыргызские и белорусские парламентарии конструктивно взаимодействовали и в рамках международных парламентских структур: МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ, МПС, ПА ОБСЕ.

Конструктивный двусторонний диалог подтвердил взаимную заинтересованность в углублении межпарламентских связей, повышении их роли в развитии белорусско-кыргызского взаимодействия.

Направлено приглашение Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики посетить Республику Беларусь с официальным визитом.

Член Совета Республики Зеньков А.А. принял участие в международном наблюдении за выборами Президента Кыргызской Республики 30 октября в составе Миссии наблюдателей от ПА ОБСЕ.

#### **Латвия**

17 сентября 2011 г. прошли внеочередные выборы депутатов Саэйма Латвии. В новом составе латвийского парламента в ноябре 2011 года сохранена группа по сотрудничеству с Национальным собранием Республики Беларусь (руководитель – Лазарева Е.). На 2012 год запланирован визит делегации рабочей группы в Минск.

3 июня состоялся визит в Беларусь депутата Европарламента от Латвийской Республики Альфреда Рубикса. На встрече членов Президиума Совета Республики Мазай Н.Н. и Попова В.А. с парламентарием обсуждены вопросы активизации межпарламентского диалога, парламентского содействия торгово-экономическому сотрудничеству двух стран. Состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов международной повестки дня, в том числе по неконструктивной позиции Европарламента в отношении Беларуси.

Вопросы развития добрососедских отношений с Латвийской Республикой обсуждались 17 августа на встрече Председателя Совета Республики Рубинова А.Н. с Государственным контролером Латвии Ингуной Судрабой в рамках визита в Республику Беларусь делегации Государственного контроля Латвийской Республики.

#### **Молдова**

3–5 апреля по приглашению председателя Постоянной комиссии по международным делам и национальной безопасности Мазай Н.Н. нашу страну посетила парламентская делегация Республики Молдова во главе с председателем Комиссии по внешней политике и европейской интеграции Парламента Молдовы Корманом И. В ходе визита обсуждены вопросы развития двусторонних отношений, сотрудничества парламентов Беларуси и Молдовы в межпарламентских организациях.

#### **Россия**

Российская Федерация остается стратегическим союзником Республики Беларусь. Итоги заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 25 ноября (Рубинов А.Н.)

подтвердили жизнеспособность проекта Союзного государства. Стороны заявили о приверженности взаимодействию по всему комплексу двусторонних отношений.

Неизменность нашего курса на стратегическое партнерство с Россией подтверждают и многочисленные межпарламентские контакты на высоком и рабочем уровнях в двустороннем формате, согласованная работа в рамках глобальных и региональных межпарламентских организаций, международных мероприятий. Основой активного взаимодействия Совета Республики и Совета Федерации является соглашение о сотрудничестве между верхними палатами белорусского и российского парламентов.

Члены Совета Республики в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (ПС) выступали за последовательное динамичное формирование союза двух государств.

Налажено конструктивное взаимодействие с новым Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. В ноябре 2011 года состоялась плодотворная встреча Рубинова А.Н. с Матвиенко В.И. в рамках мероприятий МПА СНГ. Это сотрудничество призвано придать новый импульс укреплению белорусско-российских межпарламентских связей.

Совет Республики обеспечил оперативную ратификацию подписанных Республикой Беларусь и Российской Федерацией межправительственных соглашений об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства, о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы объединенной энергетической системы Республики Беларусь и Единой энергетической системы Российской Федерации, о сотрудничестве в строительстве на территории Республики Беларусь атомной электростанции, о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

На прошедших 4 декабря выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации белорусские парламентарии (от Совета Республики – Мартынов Н.В., Смирнов Е.А., Шершень П.П., Раинчик И.А.) работали в составе миссий наблюдателей от ПС, МПА СНГ и ПА ОБСЕ.

#### **Таджикистан**

В 2011 году активизировалось двустороннее сотрудничество Беларуси и Таджикистана. В марте открылось Посольство Республики Беларусь в Душанбе. В 2010 году в Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан сформирована группа дружбы и сотрудничества с Советом Республики во главе с председателем Комиссии по контролю за Регламентом, бывшим Председателем Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Хайруллоевым С.Х.

5–8 октября состоялся визит в Республику Беларусь парламентской делегации Таджикистана. В Совете Республики прошли встречи Рубинова А.Н., Мазай Н.Н. и Пестиса В.К. с делегацией, в ходе которых достигнуты договоренности о поэтапном повышении уровня межпарламентских контактов. Планируется официальный визит в Минск Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан Убайдуллоева М.У.

Конструктивное взаимодействие с парламентариями Республики Таджикистан осуществлялось в рамках межпарламентских ассамблей СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ и ПА ОБСЕ.

#### **Украина**

Национальное собрание много внимания уделяло сохранению высокого уровня белорусско-украинских межпарламентских отношений, всестороннему использованию парламентского взаимодействия в интересах развития полномасштабного двустороннего сотрудничества, в том числе экономического.

Совершенствовалась договорно-правовая база двусторонних отношений. В ходе весенней сессии Советом Республики ратифицированы межправительственный протокол о трудовой деятельности и социальной защите граждан Республики Беларусь и Украины, работающих за пределами своих государств, соглашение о мерах по развитию сотрудничества в области транспортировки нефти через территорию Украины в Республику Беларусь.

В ходе плановых весенних мероприятий МПА СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ в Санкт-Петербурге прошла встреча Рубинова А.Н. с Председателем Верховной Рады Украины Литвином В.М. Состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов, подтверждено намерение сторон укреплять и развивать взаимовыгодное сотрудничество, отмечена важность взаимодействия делегаций белорусских и украинских законодателей в рамках таких межпарламентских организаций, как МПС и ПА ОБСЕ.

#### **Эквадор**

В мае 2011 года Эквадор посетила делегация во главе с заместителем Министра иностранных дел Республики Беларусь Алейником С.Ф.

В октябре 2011 года состоялся первый официальный визит в Республику Беларусь делегации Республики Эквадор во главе с Министром иностранных дел, торговли и интеграции этой

страны Рикардо Армандо Патињо Арока. 17 октября делегация была принята Председателем Совета Республики Рубиновым А.Н. Стороны обсудили перспективы двустороннего диалога, в том числе и межпарламентского.

#### **Эстония**

В 2011 году активно велся белорусско-эстонский межпарламентский диалог. В новом составе Парламента Эстонии (выборы состоялись 6 марта 2011 г.) официально зарегистрирована группа по сотрудничеству с Парламентом Беларуси.

4–8 октября 2011 г. состоялся ответный визит парламентской делегации Эстонской Республики во главе с руководителем депутатской группы Вельманом В.Н. в Минск. Определены пути дальнейшего развития конструктивного диалога и расширения всесторонних контактов. На уровне групп внесено предложение о создании Эстонско-Белорусской торгово-промышленной палаты, которая могла бы содействовать более активному развитию сотрудничества в области логистики, транспорта, лесоперерабатывающей промышленности, сельского хозяйства.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2001 г. № 759 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка назначения на дипломатические должности» в 2011 году Постоянной комиссией по международным делам и национальной безопасности были приняты решения о согласовании кандидатур послов и постоянных представителей при международных организациях:

Бариева Э.Р. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Туркменистане;

Бескостого В.В. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Федеративной Республике Нигерия, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Габонской Республике, Республике Гана, Республике Камерун, Республике Кот-д’Ивуар, Республике Мали и Республике Сенегал по совместительству;

Бури В.П. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Китайской Народной Республике, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Монголии по совместительству;

Воронецкого В.И. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Австрийской Республике, Постоянного представителя Республики Беларусь при международных организациях в Вене и Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Хорватия по совместительству;

Гаврук О.А. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Таджикистан;

Гошина В.А. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Индия;

Гуриновича В.А., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Боливарианской Республике Венесуэла – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Многонациональном Государстве Боливия и Республике Эквадор по совместительству;

Жилевич Н.И. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Корея;

Качанова В.Г., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Болгария – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Греческой Республике по совместительству;

Кобякова А.В. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Российской Федерации, Постоянного представителя Республики Беларусь при Евразийском экономическом сообществе по совместительству;

Лопато-Загорского В.Н. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Индонезия, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Австралии, Малайзии, Республике Филиппины и Республике Сингапур по совместительству;

Молчана А.Л. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Южно-Африканской Республике, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Ангола, Республике Зимбабве, Республике Мозамбик и Республике Намибия по совместительству;

Рахманова С.К. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Японии;

Садохо В.Е., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Социалистической Республике Вьетнам – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Королевстве Камбоджа, Лаосской Народной-Демократической Республике, Союзе Мьянма и Королевстве Таиланд по совместительству;

Семешко А.В., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Объединенных Арабских Эмиратах, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Государстве Катар и Королевстве Саудовская Аравия по совместительству – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Государстве Кувейт по совместительству, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Королевстве Бахрейн по совместительству;

Степуща А.А., Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Королевстве Марокко по совместительству, Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Тунисской Республике по совместительству;

Чушева В.П. – на должность Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Беларусь в Республике Сербия.

В соответствии с абзацем седьмым статьи 74 Регламента Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Постоянная комиссия по международным делам и национальной безопасности согласовала проект Указа Президента Республики Беларусь «О направлении военнослужащего Вооруженных Сил Республики Беларусь для участия в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности в Республике Южный Судан».